



Warszawa, dnia 16 marca 2020 r.

Polska Rada Centrów Handlowych
ul. Nowogrodzka 50
00-695 Warszawa
e-mail: prch@prch.org.pl

Sz. P.
Łukasz Szumowski
minister zdrowia

Ministerstwo Zdrowia
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze!

Od dnia 14 marca 2020 r. na terytorium Polski obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego, który wprowadzony został rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (dalej jako: „**rozporządzenie**”). Do czasu uchylenia tego aktu prawnego obowiązywać będą ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej także przez przedsiębiorców związanych z branżą galerii, centrów i parków handlowych.

Mając na uwadze treść przedmiotowego rozporządzenia, a także wątpliwości interpretacyjne pojawiające się w związku ze stosowaniem jego przepisów w praktyce przez zarówno właścicieli i zarządców, jak i najemców w galeriach, centrach i parkach handlowych, w imieniu Stowarzyszenia – Polska Rada Centrów Handlowych (dalej jako: „**PRCH**”), największej w Polsce organizacji skupiającej przedsiębiorców związanych z branżą obiektów i placówek handlowo-usługowych, działającej od 2003 r., chciałbym się zwrócić do Pana Ministra z prośbą o dokonanie interpretacji przepisów rozporządzenia i udzielenie odpowiedzi na następujące pytania.



Zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia, od dnia 14 marca 2020 r., w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m² obowiązuje czasowe ograniczenie: (1) handlu detalicznego najemcom powierzchni handlowej, których przeważająca działalność polega na handlu: wyrobami tekstylnymi, wyrobami odzieżowymi, obuwiem i wyrobami skórzanymi, meblami i sprzętem oświetleniowym, sprzętem radiowo-telewizyjnym lub sprzętem gospodarstwa domowego, artykułami piśmiennymi i księgarskimi; (2) prowadzenia działalności gastronomicznej i rozrywkowej.

Z wypowiedzi zarówno Pana Premiera Mateusza Morawieckiego, jak i Pana Ministra podczas konferencji prasowej poprzedzającej wydanie przedmiotowego rozporządzenia wynikało, że funkcjonowanie centrów i galerii handlowych zostanie niemalże całkowicie ograniczone, z wyłączeniem sklepów spożywczych, aptek, drogerii i pralni. Tymczasem, w treści rozporządzenia wskazano konkretnie osiem rodzajów działalności, których funkcjonowanie w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m² (dalej jako: „**obiekt handlowy**”) jest – w okresie trwania stanu zagrożenia epidemicznego – zabronione. Ani rozporządzenie, ani wytyczne opublikowane przez Ministerstwo Zdrowia i Ministerstwo Rozwoju nie precyzują, czy najemcy prowadzący sprzedaż innych towarów lub świadczący usługi niż te wymienione w § 5 ust. 2 rozporządzenia, mogą dalej funkcjonować i – ewentualnie w jakim zakresie. Taki sposób uregulowania czasowego ograniczenia prowadzenia działalności gospodarczej przez określonych przedsiębiorców prowadzi do istotnych wątpliwości interpretacyjnych, utrudniających podjęcie decyzji w zakresie kontynuowania bądź nie funkcjonowania poszczególnych placówek handlowych.

Dlatego też, w imieniu branży chciałbym zwrócić się do Pana Ministra z prośbą o jednoznaczne wskazanie, jakie rodzaje placówek handlowych zlokalizowanych w obiektach handlowych mogą funkcjonować w czasie stanu zagrożenia epidemicznego. Być może warto by było rozważyć **zmianę treści omawianego rozporządzenia w ten sposób, że określałoby ono konkretne placówki handlowe, które mogą obecnie działać w ramach obiektów handlowych** (sklepy spożywcze, apteki, drogerie i pralnie).

Proponujemy, aby § 5 ust. 2 rozporządzenia otrzymał następujące brzmienie:

„2. W okresie, o którym mowa w § 1, ustanawia się czasowe ograniczenie:

- 1) handlu detalicznego najemcom powierzchni handlowej, z wyłączeniem najemców, których przeważająca działalność polega na:
 - a) sprzedaży detalicznej prowadzonej w niewyspecjalizowanych sklepach z przewagą żywności, napojów i wyrobów tytoniowych (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w grupie 47.1);



- b) sprzedaży detalicznej kosmetyków i artykułów toaletowych prowadzonej w wyspecjalizowanych sklepach (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w klasie 47.75);
 - c) sprzedaży detalicznej wyrobów farmaceutycznych prowadzonej w wyspecjalizowanych sklepach (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w klasie 47.73);
 - d) pozostałej indywidualnej działalności usługowej (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w grupie 96.0);
- 2) prowadzenia działalności gastronomicznej i rozrywkowej, z wyłączeniem realizacji usług polegających na przygotowywaniu i podawaniu żywności na wynos lub jej przygotowywaniu i dostarczaniu”.

Dodatkowo, z uwagi na zmianę brzmienia ww. przepisu, proponujemy uchylenie § 6 ust. 2 rozporządzenia.

W naszej ocenie, nadanie takiego brzmienia § 5 ust. 2 rozporządzenia rozwieje podstawowe wątpliwości interpretacyjne pojawiające się u przedsiębiorców, bowiem wprost określone zostaną rodzaje placówek handlowych, które w ramach obiektów handlowych będą mogły funkcjonować w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego.

Chcielibyśmy także wskazać Panu Ministrowi na niezbędne **zawieszenie obowiązywania**, co najmniej w okresie stanu zagrożenia epidemicznego, **ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni**. Jedynie taki zabieg legislacyjny umożliwi niezakłócone funkcjonowanie wskazanych powyżej placówek handlowych w niedziele. W innym przypadku zasadniczo także te placówki objęte będą zakazem handlu, co stoi w sprzeczności z potrzebami społeczeństwa i zwiększonym obecnie zapotrzebowaniem na towary i usługi oferowane w tych placówkach handlowych.

Dodatkowo, kierując się chęcią rozwiązania szczegółowych wątpliwości interpretacyjnych, które pojawiają się wśród naszych Członków, zwracamy się do Pana Ministra z serdeczną prośbą o pilne udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Czy ograniczeniem funkcjonowania w obiektach handlowych objęte są placówki typu *convenience*, czyli placówki umożliwiające dokonanie szybkich zakupów żywności, paliw lub innych produktów?
2. Czy ograniczeniem funkcjonowania w obiektach handlowych objęte są placówki,



- do których prowadzi oddzielne, niezależne i niepołączone z pozostałymi, wejście do obiektu handlowego?
3. Czy ograniczeniem funkcjonowania w obiektach handlowych objęte są placówki zlokalizowane wprawdzie na terenie kompleksu handlowego, jednak stanowiące odrębny budynek?
 4. Czy ograniczenie funkcjonowania w obiektach handlowych dotyczy placówek zajmujących się:
 - sprzedażą perfum i kosmetyków;
 - sprzedażą biżuterii i zegarków;
 - sprzedażą prasy tzw. saloników prasowych
 - sprzedażą materiałów budowlanych (tzw. placówki DIY);
 - organizacją imprez turystycznych (biura podróży);
 - sprzedażą zwierząt oraz materiałów zoologicznych?
 5. Czy ograniczenie funkcjonowania w obiektach handlowych dotyczy placówek, w których możliwy jest odbiór zakupionych towarów (także tych, w odniesieniu do których występuje całkowity zakaz sprzedaży, np. odzież, tekstylia, obuwie) zamówionych wcześniej za pośrednictwem Internetu?
 6. Czy w przypadku placówek prowadzących działalność gastronomiczną zlokalizowanych na terenie obiektu handlowego możliwe jest, w okresie obowiązywania rozporządzenia, wydawanie towarów „na wynos” lub „na dowóz”?
 7. Jaki jest stosunek przepisów rozporządzenia do regulacji zawartych w ustawie z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (dalej jako: „**ustawa o ograniczeniu handlu**”? Czy w sytuacji, w której w trakcie obowiązywania rozporządzenia wystąpi tzw. niedziela handlowa lub inne dni handlu podlegające ograniczeniu, wówczas zastosowanie znajdą przepisy rozporządzenia, czy/i ustawy o ograniczeniu handlu?
 8. Czy zakaz zgromadzeń, o którym mowa w § 9 ust. 1 rozporządzenia obejmuje także wszelkiego rodzaju skupiska ludzi, które mogą wystąpić w obiektach handlowych (pracowników, klientów oczekujących w kolejce)?

Jednocześnie chcielibyśmy wskazać, że przedsiębiorcy związani z branżą nieruchomości handlowo-usługowych od początku pojawienia się ryzyka wystąpienia w Polsce COVID-



19 podejmują działania, których celem jest zwiększenie bezpieczeństwa epidemicznego konsumentów odwiedzających obiekty handlowe. Jednym z efektów działań PRCH jest także wypracowanie przez Ministerstwo Rozwoju, przy współpracy z Głównym Inspektoratem Sanitarnym, zaleceń dla obiektów handlowych w związku z rozprzestrzenianiem się koronawirusa.

Wierzymy, że udzielenie przez Pana Ministra odpowiedzi na postawione powyżej pytania i zarazem usunięcie pojawiających się na rynku wątpliwości interpretacyjnych, pozwoli w pełni dostosować się przedsiębiorcom do wprowadzonych przepisów. Apelujemy jednocześnie o stworzenie jasnych i precyzyjnych regulacji odnoszących się do możliwości funkcjonowania poszczególnych placówek handlowych w okresie obowiązywania omawianego rozporządzenia.

Chciałbym kolejny raz potwierdzić, że zapewnienie bezpieczeństwa wszystkich osób związanych z funkcjonowaniem obiektów handlowo-usługowych, a zatem zarówno pracowników, jak i konsumentów, jest dla branży absolutnym priorytetem. Chcielibyśmy jednak stworzyć Polakom możliwość niezakłóconego i zgodnego z przepisami rozporządzenia, funkcjonowania w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego.

Byłbym wdzięczny za priorytetowe rozpatrzenie przez Pana Ministra naszej prośby.

Z wyrazami szacunku

*Radostaw Knap
Dyrektor Generalny, Członek Zarządu
Polska Rada Centrów Handlowych*

- Do wiadomości:**
- 1) **Sz. P.**
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa
 - 2) **Sz. P.**
Jadwiga Emilewicz
minister rozwoju
Ministerstwo Rozwoju
pl. Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa