



RAPORT LEGISLACYJNY

ZA OKRES OD 1 DO 30 WRZEŚNIA 2019 R.

1

Niniejszy Raport legislacyjny przygotowany został w ramach współpracy z Kancelarią Adwokacką Filipa Łukaszewicza w oparciu o umowę o obsługę prawną PRCH.

ŁUKASZEWICZ

Spis treści

I. INFORMACJE OGÓLNE.....	2
a) Ustawy uchwalone na wrześniowym posiedzeniu Sejmu	2
b) Przedstawione projekty aktów prawnych	4
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	8
d) Inne informacje	13
II. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDELEM.....	14
a) Przedstawione projekty aktów prawnych.....	14
b) Inne informacje	15
III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH	16
a) Przedstawione projekty aktów prawnych.....	16
b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	18
c) Inne informacje	19



I. INFORMACJE OGÓLNE

a) Ustawy uchwalone na wrześniowym posiedzeniu Sejmu

2

- Ustawa z dnia 11 września 2019 r. o zmianie **ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji** oraz niektórych innych ustaw:
 - celem ustawy jest uproszczenie administracyjnego postępowania egzekucyjnego oraz usprawnienie ściągania długów publicznoprawnych, takich jak nieopłacone podatki, cła czy składki na ubezpieczenia społeczne;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 9 miesięcy od dnia ogłoszenia;
 - **w dniu 26 września 2019 r. Senat przyjął ustawę bez poprawek;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – **Prawo zamówień publicznych**:
 - celem ustawy jest kompleksowe uregulowanie materii zamówień publicznych stanowiących umowy o charakterze odpłatnym zawierane pomiędzy zamawiającymi a wykonawcami, których przedmiotem jest nabycie przez zamawiającego robót budowlanych, dostaw lub usług od wybranego wykonawcy;
 - ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.;
 - **w dniu 26 września 2019 r. Senat przyjął ustawę bez poprawek;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).



- Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – **Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych**:
 - celem ustawy jest określenie zasad wprowadzenia do systemu prawa ustawy – Prawo zamówień publicznych;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2021 r.;
 - **w dniu 26 września 2019 r. Senat przyjął ustawę bez poprawek**;
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 11 września 2019 r. o zmianie **ustawy – Prawo ochrony środowiska** oraz niektórych innych ustaw:
 - celem ustawy jest wzmocnienie systemu nadzoru i kontroli nad wprowadzanymi do obrotu kotłami na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, tj. takich, które są powszechnie używane przez gospodarstwa domowe, a także małe i średnie zakłady produkcyjne oraz usługowe;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **w dniu 12 września 2019 r. ustawa została przekazana do Senatu**;
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

b) Przedstawione projekty aktów prawnych

4

- Komisyjny projekt ustawy o zmianie **ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**:
 - projektowana regulacja dotyczy stworzenia rodzicom małoletnich dzieci, posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności, możliwości odliczania od dochodu tzw. „ulgi na dziecko” bez względu na kwotę dochodu uzyskiwanego przez rodziców w roku podatkowym;
 - ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **w dniu 12 września 2019 r. projekt wpłynął do Sejmu;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Poselski projekt ustawy o zmianie **ustawy o podatku akcyzowym**:
 - projektowane przepisy miałyby proponują zmiany w ustawie o podatku akcyzowym, mające na celu wprowadzenie obniżonej o 50% stawki podatku akcyzowego dla pojazdów hybrydowych;
 - ustawa miałaby wejść w życie pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia;
 - **w dniu 11 września 2019 r. odbyło się I czytanie projektu na posiedzeniu Sejmu;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o podatku akcyzowym** oraz niektórych innych ustaw:
 - celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie ustawowych zmian o charakterze uszczelniającym obrót tymi wyrobami oraz wprowadzeniu nowego obowiązku podatkowego w przypadku samochodów osobowych, a także obowiązku uzyskania dla celów związanych z rejestracją samochodów ciężarowych oraz specjalnych o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t dokumentu potwierdzającego brak obowiązku zapłaty akcyzy;
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych**:
 - projekt ma na celu wprowadzenie odrębnej, kompleksowej regulacji dotyczącej Funduszu Pomocowego, który będzie obsługiwany przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny;
 - regulacje te mają mieć wpływ na ochronę osób zawierających umowy ubezpieczenia, w przypadku zagrożenia wypłacalności zakładu, w szczególności w sytuacji, w której zakład ubezpieczeń nie będzie w stanie wypłacać należnych odszkodowań i świadczeń;
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie Komisji Prawniczej;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób fizycznych:
 - celem projektowanego rozporządzenia jest określenie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT-CFC) oraz wzoru załącznika do zeznania PIT-CFC – informacji o danych będących podstawą do określenia dochodu zagranicznej jednostki kontrolowanej (PIT/CFI);
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie uzgodnień;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób prawnych:
 - celem projektowanego rozporządzenia jest określenie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób prawnych (CIT-CFC) oraz wzoru załącznika do zeznania – informacji o danych będących podstawą do określenia dochodu zagranicznej jednostki kontrolowanej (CIT/CFI);
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie uzgodnień;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów **w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw partnerstwa publiczno-privatnego**:
 - celem projektowanego rozporządzenia jest ustanowienie Pełnomocnika Rządu do spraw partnerstwa publiczno-privatnego, który będzie wykonywał zadania związane z działaniami na rzecz rozwoju partnerstwa publiczno-privatnego;
 - wśród zadań Pełnomocnika będzie m.in. koordynowanie i monitorowanie działań wykonywanych w ramach partnerstwa publiczno-privatnego przez poszczególnych członków Rady Ministrów, monitorowanie działań w obszarze partnerstwa publiczno-privatnego realizowane, realizowanie zadań związanych z koordynowaniem i monitorowaniem inwestycji infrastrukturalnych w ramach partnerstwa publiczno-privatnego;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie uzgodnień**;
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

- **Interpelacja nr 33578 w sprawie partnerstwa publiczno-prywatnego** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy partnerstwa publiczno-prywatnego;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33596 w sprawie rezygnacji z wprowadzenia podatku cyfrowego** (autor: Stanisław Tyszka):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy powodów i okoliczności rezygnacji z wprowadzenia podatku cyfrowego;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33635 w sprawie sytuacji na rynku energii elektrycznej** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy planowanych podwyżek cen energii oraz ustawowego zamrażania cen na 2020 r.;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33635 w sprawie braku działań pomniejszających deficyt siły roboczej w Polsce** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy działań pomniejszających deficyt siły roboczej, m.in. poprzez pakiety socjalne oraz podniesienie płacy minimalnej;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33703 w sprawie sieci telekomunikacyjnej piątej generacji** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy skutków wprowadzenia najnowszej, piątej generacji mobilnej technologii telekomunikacyjnej;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33731 w sprawie dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy** (autor: Adam Szłapka):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy, w tym usprawnienia legalizacji pracy cudzoziemców na terytorium RP;
 - w odpowiedzi na przedmiotową interpelację wskazano, że zmiany w zakresie zasad zatrudnienia cudzoziemców wprowadzane są na bieżąco, a także, że obecnie trwają prace legislacyjne mające na celu uproszczenie niektórych technicznych aspektów obsługi cudzoziemców;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33742 w sprawie powszechnego obowiązku selektywnej zbiórki odpadów** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy kwestii związanych z powszechnym obowiązkiem selektywnej zbiórki odpadów;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33776 w sprawie nieewidencjonowania czasu pracy pracowników przez polskich pracodawców** (autor: Marta Kubiak):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy planów odnośnie wpłynięcia na polskich przedsiębiorców w kwestii respektowania przez nich faktycznego czasu pracy swoich pracowników i prawidłowej, rzetelnej ewidencji ich czasu pracy;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33786 w sprawie konsekwencji zniesienia limitu 30-krotności składek do ZUS** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy konsekwencji zniesienia limitu 30-krotności składek do ZUS;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33786 w sprawie konsekwencji zniesienia limitu 30-krotności składek do ZUS (autor: Paweł Pudłowski):**
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy konsekwencji zniesienia limitu 30-krotności składek do ZUS;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33817 w sprawie skutków skokowego podwyższenia płacy minimalnej (autor: Paweł Pudłowski):**
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy skutków skokowego podwyższenia płacy minimalnej, w tym m.in. rekompensat dla przedsiębiorców;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33830 w sprawie przedsiębiorców zagrożonych upadłością w związku ze skutkami tzw. afery outsourcingowej (autor: Halina Szydełko):**
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



- Zapytanie nr 9921 w sprawie korzystania przez pracodawców z urządzeń wykrywających alkohol w wydychanym powietrzu wyłącznie w celu uzyskania potwierdzenia tzw. uzasadnionego podejrzenia (autor: Marek Kwitek):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści zapytania na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie;
 - informacje dotyczące zapytania dostępne są [tutaj](#).



d) Inne informacje

13

- W dniu 30 września 2019 r. do Sejmu RP wpłynął **rządowy projekt ustawy budżetowej na rok 2020**, określający dochody i wydatki państwa na przyszły rok, a także wieloletnią perspektywę finansową.

Z punktu widzenia branży nieruchomości komercyjnych warto zwrócić uwagę na wskazane w uzasadnieniu do projektu działania zmierzające do zmniejszenia kwoty wydatków państwa w latach 2021-2023, tj. ograniczenie luki VAT (poprzez wdrożenie systemu teleinformatycznego STIR, wprowadzenie tzw. mechanizmu podzielonej płatności, **kas on-line oraz wirtualnych kas rejestrujących**), opłata recyklingowa, **przywrócenie funkcjonowania podatku od sprzedaży detalicznej**, zniesienie ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, przywrócenie stawek VAT w wysokości 22% i 7% w perspektywie 2021-2023.

Co istotne, **również w prognozie budżetu państwa na 2020 r. nie uwzględniono dochodów z podatku od sprzedaży detalicznej**, co wynika najprawdopodobniej z wątpliwości prawnych dotyczących zasadności jego funkcjonowania.

II. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDLEM

a) Przedstawione projekty aktów prawnych

14

- Rządowy projekt ustawy o wzajemnym uznawaniu towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim:
 - projektowana ustawa ma służyć stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/515 z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie wzajemnego uznawania towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 764/2008, które zacznie obowiązywać od 19 kwietnia 2020 r.
 - projektowana ustawa ma określić krajowe organy właściwe odpowiedzialne za wykonanie rozporządzenia oraz określić sankcje na wypadek naruszenia postanowień rozporządzenia;
 - ustawa miałaby wejść w życie z dniem 19 kwietnia 2020 r.;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

b) Inne informacje

- W dniu 24 września 2019 r. w Rzeczpospolitej został opublikowany **artykuł dotyczący zakazu handlu w niedziele**.

W materiale zostały przedstawione skutki wprowadzenia zakazu handlu w niedziele. Negatywne konsekwencje wprowadzenia przedmiotowego zakazu dotyczą przede wszystkim małych i średnich przedsiębiorców, na których obroty wpływa jeden dzień mniej w tygodniu. Autor artykułu wskazał jednak również na negatywne konsekwencje dla młodych ludzi, dla których praca w weekendy była nierzadko jedyną formą dorobienia.

W opublikowanym artykule wskazano, że optymalnym rozwiązaniem byłoby zamknięcie sklepów w niedziele w miesiącu.

- W dniu 25 września 2019 r. w Dzienniku Gazecie Prawnej został opublikowany **artykuł pt. „Zakaz handlu w niedziele pozwala unikać kontroli PIP”**.

W materiale przedstawiono dane, z których wynika, że **w 2018 r. inspektorzy pracy odwiedzili o 9,4 tys. mniej firm niż cztery lata wcześniej** (w 2014 r.). Rządziej wydawali też nakazy i polecenia usunięcia nieprawidłowości.

Przyczyną zmniejszenia efektywności kontroli firm jest zaangażowanie inspekcji pracy w kontrolowanie czy sklepy pozostają zamknięte w niedziele niehandlowe. Przekłada się to na mniejszy nacisk na realizację pozostałych zadań inspekcji pracy.



III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH

a) Przedstawione projekty aktów prawnych

16

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów**:
 - projekt ma na celu umożliwienie wsparcia działań związanych z poprawą bezpieczeństwa użytkowania budynków wielokopłytowych przy realizacji przedsięwzięć termomodernizacyjnych;
 - ponadto dotyczy korekty zasad udzielania premii termomodernizacyjnej, a także wprowadzenia instrumentu wspierającego przedsięwzięcia poprawiające stan techniczny komunalnych budynków wielorodzinnych z jednoczesną ich termomodernizacją;
 - ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **w dniu 16 września 2019 r. projekt wpłynął do Sejmu**;
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



- Projekt rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju **w sprawie przeprowadzania przetargów na nieruchomości wchodzące w skład Zasobu Nieruchomości:**
 - celem projektowanej regulacji jest określenie kwestii związanych z przeprowadzaniem przetargów na nieruchomości wchodzące w skład Krajowego Zasobu Nieruchomości, m.in. terminu ogłoszenia przetargu, rodzajów przetargu, terminu, formy oraz sposobu wniesienia wadium, sposobu powoływania oraz trybu procedowania komisji przetargowej, treści protokołu z przeprowadzonego przetargu oraz trybu zaskarżania wyniku przetargu;
 - rozporządzenie miałoby wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie uzgodnień;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

18

- Interpelacja nr 33814 w sprawie obaw związanych z wprowadzaniem w życie tzw. Megaustawy (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy obaw związanych z wprowadzeniem w życie tzw. Megaustawy, w tym przedmiotu doprecyzowania jej przepisów;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



c) Inne informacje

19

- W dniu 20 września 2019 r. w zasadniczym zakresie weszła w życie **ustawa o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami**, będąca częścią realizacji rządowego programu „Dostępność +”.

Uchwalona ustawa określa środki służące zapewnieniu dostępności osób niepełnosprawnych. Przedmiotowy akt prawny wprowadza także regulację, zgodnie z którą przedsiębiorcy oraz organizacje pozarządowe powinny dążyć w prowadzonej działalności do zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

Dodatkowo, wprowadzone zostały środki związane z koordynacją i certyfikacją działań podejmowanych przez podmioty publiczne na rzecz dostępności osób niepełnosprawnych.