



## **RAPORT LEGISLACYJNY ZA OKRES OD 1 DO 30 WRZEŚNIA 2018 R.**

1

Niniejszy Raport legislacyjny przygotowany został w ramach współpracy z **Kancelarią Adwokacką Filipa Łukaszevicza** w oparciu o umowę o obsługę prawną PRCH.



### **Spis treści**

<b>RAPORT LEGISLACYJNY .....</b>	<b>1</b>
<b>ZA OKRES OD 1 DO 30 WRZEŚNIA 2018 R. ....</b>	<b>1</b>
<b>I. INFORMACJE OGÓLNE. ....</b>	<b>2</b>
a) Ustawy uchwalone na wrześniowym posiedzeniu Sejmu: .....	2
b) Przedstawione projekty aktów prawnych. ....	4
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.....	6
d) Inne informacje. ....	10
<b>II. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDLEM. ....</b>	<b>11</b>
a) Projekty aktów prawnych wniesione do Sejmu we wrześniu 2018 r. ....	11
b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.....	12
c) Inne informacje. ....	14
<b>III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH. ....</b>	<b>15</b>
a) Przedstawione projekty aktów prawnych. ....	15
b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.....	16
c) Inne informacje. ....	18



## I. INFORMACJE OGÓLNE.

### a) Ustawy uchwalone na wrześniowym posiedzeniu Sejmu:

2

- [Ustawa z dnia 13 września 2018 r. o zmianie ustawy – Kodeks wykroczeń oraz niektórych innych ustaw:](#)
  - projekt zakłada wprowadzenie stałej kwoty 400 zł jako przesłanki odpowiedzialności przy tzw. czynach przepołowionych;
  - wprowadzenie możliwości uwolnienia się sprawcy od zastępczej kary aresztu lub wykonywania pracy w formie pracy społecznie użytecznej przez wpłacenie kwoty przypadającej jeszcze do uiszczenia;
  - poszerzenie katalogu sankcji karnych za wykroczenie o karę ograniczenia wolności;
  - poszerzenie ustawowych sankcji za wykroczenia związane z drażnieniem lub płoszeniem zwierząt, skutkujące ich niebezpieczeństwem;
  - wydłużenie terminu do uiszczenia grzywny wymierzonej mandatem zaocznym do 14 dni;
  - w dniu 14 września 2018 r. ustawa została przekazana Marszałkowi Senatu i Prezydentowi RP;
  - projektowane przepisy w zasadniczym zakresie miałyby być stosowane po upływie **14 dni od dnia ogłoszenia**.



- Ustawa z dnia 13 września 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych:
  - zasadniczym celem projektowanych zmian jest wprowadzenie regulacji prawnych umożliwiających wystawienie zaświadczenia lekarskiego o czasowej niezdolności do pracy przez osobę inną niż lekarz, na podstawie dokumentacji medycznej sporządzonej przez lekarza;
  - w dniu 14 września 2018 r. ustawa została przekazana Marszałkowi Senatu oraz Prezydentowi RP;
  - ustawa miałaby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**b) Przedstawione projekty aktów prawnych.**

- Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych oraz ustawy o pracowniczych programach emerytalnych:
  - projekt rozszerza obowiązki informacyjne pracowniczych funduszy emerytalnych względem członków tych funduszy;
  - proponuje się wprowadzenie regulacji dotyczących przeniesienia transgranicznego, polegającego na przeniesieniu przez pracowniczy fundusz praw, rezerw techniczno-ubezpieczeniowych, a także aktywów tego funduszu do funduszu przejmującego;
  - nakłada się dodatkowe obowiązki na organ nadzoru, w tym m.in. obowiązek publikowania informacji o sankcjach nałożonych w związku z naruszeniem przepisów ustawy;
  - projekt miałby wejść w życie po upływie **14 dni od dnia ogłoszenia**;
  - obecnie trwają **konsultacje publiczne** dotyczące projektowanych rozwiązań.
  
- Przedstawiony przez Prezydenta RP projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny:
  - projekt zakłada uchylenie dotychczasowego przepisu, który umożliwia naliczanie odsetek od zaległych odsetek przez instytucje kredytowe;
  - proponuje się, aby zaproponowane zmiany zaczęły obowiązywać po upływie **30 dni od dnia ogłoszenia**;
  - w dniu 20 września 2018 r. projekt został skierowany do **opiniowania** w Biurze Legislacyjnym Sejmu RP.

- Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych:
  - projekt ten zakłada skrócenie terminów zapłaty i zwiększenie dyscypliny płatniczej w obrocie gospodarczym;
  - proponuje się wprowadzenie takich rozwiązań jak m.in.:
    - wprowadzenie uproszczonej procedury nakazowej (dla roszczenia o wartości nie większej niż 75 tys. zł);
    - określenie tzw. ulgi za złe długi;
    - wprowadzenie odpowiedzialności administracyjnej za narzucanie przez przedsiębiorcę nadmiernie długich terminów zapłaty za dostarczone produkty lub wykonane usługi;
  - projektowane rozwiązania miałyby być stosowane od dnia **1 czerwca 2019 r.**;
  - aktualnie projekt znajduje się na etapie **konsultacji publicznych**.
  
- Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokumentacji pracowniczej:
  - projektowane rozporządzenie dostosowuje zasady tworzenia i przechowywania dokumentacji pracowniczej do nowych przepisów, umożliwiających m.in. gromadzenie tych dokumentów w formie elektronicznej;
  - projekt określa szczegółowe wymagania dotyczące zasad prowadzenia dokumentacji w formie elektronicznej (powinna być ona przechowywana we właściwym rejestrze);
  - zaproponowane regulacji miałyby być stosowane **od dnia 1 stycznia 2019 r.**;
  - obecnie projekt znajduje się na etapie **opiniowania**.

**c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.**

6

- [Interpelacja nr 26596](#) w sprawie nasilających się problemów na rynku pracy w Polsce (autor: Bożena Kamińska, Platforma Obywatelska):
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji.
  
- [Interpelacja nr 26382](#) w sprawie likwidacji górnego limitu składek na ZUS (autor: Paulina Hennig-Kloska, Nowoczesna):
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji.
  
- [Interpelacja nr 26373](#) w sprawie możliwych podwyżek cen prądu i działań osłonowych z tym związanych (autor: Krystyna Skowrońska, Platforma Obywatelska):
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji.
  
- [Interpelacja nr 2640](#) w sprawie tzw. ulgi na start (autor: Mirosława Nykiel, Platforma Obywatelska):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy rzekomych skutków wprowadzenia tzw. ulgi na start, tj. konieczności opłacania przez kontrahenta osoby korzystającej z tego uprawnienia składek na ubezpieczenia społeczne;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.

- **Interpelacja nr 26197** w sprawie dolnej granicy wieku pracowników młodocianych (autor: Adam Andruszkiewicz, Wolni i Solidarni):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy obniżenia dolnej granicy wieku pracowników młodocianych do lat 15;
  - w interpelacji podniesiono kwestie objęcia niepełnoletniego młodocianego składkami na ubezpieczenia społeczne oraz obowiązków pracodawcy wobec takiego pracownika;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **Interpelacja nr 26169** w sprawie poprawy warunków pracy przez firmy (autor: Adam Andruszkiewicz, Wolni i Solidarni):
  - złożone zapytanie dotyczy podejmowanych przez ZUS działań zmierzających do zachęcenia przedsiębiorców do poprawy warunków pracy (specjalny program dofinansowania);
  - w interpelacji zapytano o szczegóły dotyczące tego programu (m.in. o zasady dofinansowania, czy też o kolejne edycje programu);
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **Interpelacja nr 26168** w sprawie płacenia składek przez cudzoziemców (autor: Adam Andruszkiewicz, Wolni i Solidarni):
  - przedmiotowe zapytanie związane jest z kwestią opłacania składek na ubezpieczenia społeczne przez cudzoziemców;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.

- **Interpelacja nr 26116** w sprawie ustawowego uregulowania zatrudnienia wspomaganego (autor: posłowie Platformy Obywatelskiej):
  - omawiane zapytanie dotyczy planów i działań Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakresie przygotowania projektu ustawy o zatrudnieniu wspomaganym, które jest jednym z najważniejszych instrumentów rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **Interpelacja nr 26111** w sprawie projektu ustawy o rynku pracy w kontekście zatrudniania cudzoziemców (autor: Jarosław Sachajko, Kukiz15):
  - złożona interpelacja dotyczy trwających obecnie prac nad ustawą o rynku pracy, która – w ocenie autora – ułatwia zatrudnianie pracowników spoza Unii Europejskiej;
  - w tym zakresie zapytano o dane statystyczne związane z pracą cudzoziemców w Polsce, ale także z pracą Polaków poza granicami kraju;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.





- **Interpelacja nr 25914** w sprawie daniny solidarnościowej (autor: Stanisław Lamczyk, Platforma Obywatelska):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy projektu ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, którego jednym z elementów jest wprowadzenie tzw. daniny solidarnościowej;
  - w interpelacji wskazano na kwestie związane z procedowaniem tego dokumentu, w szczególności na konieczność przeprowadzenia konsultacji publicznych, czy też zmianę sposobu wyliczania podstawy opodatkowania tzw. daniną solidarnościową;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **Zapytanie nr 7980** w sprawie zatrudniania cudzoziemców (autor: Katarzyna Osos, Platforma Obywatelska):
  - skierowane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zapytanie dotyczy dodatkowych form finansowania zatrudniania pracowników będących cudzoziemcami;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie.

**d) Inne informacje.**

- W dniu 5 września 2018 r. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej oraz Komisja Polityki Społecznej i Rodziny zarekomendowały Sejmowi RP przyjęcie przedstawionego przez Głównego Inspektora Pracy **Sprawozdania z działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2017 roku**, wraz ze stanowiskiem Rady Ochrony Pracy w sprawie działalności Państwowej Inspekcji Pracy w 2017 r.

Sprawozdanie w formie elektronicznej dostępne jest [tutaj](#).

- W dniu 5 września 2018 r. do Sejmu wpłynął dokument: **Założenia polityki pieniężnej na rok 2019** przyjęty przez Radę Polityki Pieniężnej. Dokument ten określa: (i) strategię polityki pieniężnej; (ii) instrumenty polityki pieniężnej w 2019 r.; (iii) uwarunkowania polityki pieniężnej w 2019 r.

Dokument ten w formie elektronicznej dostępny jest [tutaj](#).

- W dniu 12 września 2018 r. kolejne 21 podmiotów przystąpiło do **Partnerstwa na rzecz dostępności**, którego PRCH jest już członkiem. Dokument podpisali przedstawiciele takich firm jak: Orange Polska, Poczta Polska, T-Mobile Polska, czy też PKN Orlen. Partnerstwo podpisywane jest przez podmioty, które **świadomie prowadzą politykę na rzecz zniesienia różnego rodzaju barier**.

Informacja na temat rozszerzenia grona sygnatariuszy Partnerstwa dostępna jest [tutaj](#).

- W dniu 28 września 2018 r. PRCH otrzymało pismo wiceministra rodziny, pracy i polityki społecznej Stanisława Szweda odpowiadające na zgłoszone przez PRCH uwagi do projektu ustawy o rynku pracy. Minister zdecydowanie pozytywnie odniósł się do stanowiska PRCH w tym zakresie.

## II. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDELEM.

### a) Projekty aktów prawnych wniesione do Sejmu we wrześniu 2018 r.

▪ Rządowy projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników do sklepów i restauracji:

- głównym celem tego projektu jest wprowadzenie rozwiązań prawnych, które ułatwią rolnikom sprzedaż żywności do sklepów i restauracji;
- w związku z tym planuje się wprowadzenie zmian w prawie żywnościowym i prawie podatkowym, polegających m.in. na:
  - określeniu dodatkowych zwolnień podatkowych;
  - rezygnacji z limitów wysokości sprzedaży żywności przez rolników na rzecz osób prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnych lub innych podmiotów;
  - dopuszczenie możliwości bezpośredniej sprzedaży żywności przez rolników do sklepów i restauracji;
- planuje się, aby projektowana ustawa stosowana była **po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia**;
- w dniu 28 września 2018 r. projekt został skierowany do **I czytania na posiedzeniu Sejmu RP**.

**b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.**

12

- **[Interpelacja nr 26171](#)** w sprawie problemów pracowników sektora handlowego (autor: Zbigniew Gryglas, Prawo i Sprawiedliwość):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy kwestii „wydłużania” godzin pracy pracowników zatrudnionych w handlu;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **[Interpelacja nr 26110](#)** w sprawie rozwoju zagranicznych sieci sklepów w Polsce (autor: Jarosław Sachajko, Kukiz15):
  - skierowana do Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii interpelacja dotyczy wsparcia udzielanego przez Europejski Bank Inwestycyjny zagranicznym sieciom sklepów w Polsce i stanowiska MPiT w tym zakresie;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **[Interpelacja nr 26051](#)** w sprawie opodatkowania gospodarki cyfrowej (autor: Paweł Pudłowski, Nowoczesna):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy stanowiska Ministerstwa Finansów w zakresie wprowadzenia podatku od usług cyfrowych;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;



- [Interpelacja nr 26048](#) w sprawie bezpieczeństwa żywności w Polsce (autor: Paweł Pudłowski, Nowoczesna):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy realizacji przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi unijnych celów bezpieczeństwa żywności, tj. bezpieczeństwo, wysoka wartość odżywcza i zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia i dobrostanu zwierząt oraz roślin;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.

c) **Inne informacje.**

- W ostatnim czasie w [przestrzeni publicznej](#) pojawiły się informacje dotyczące kolejnych orzeczeń sądowych związanych z obowiązywaniem ustawy o zakazie handlu. Z doniesień medialnych wynika, że **sądy dopuściły możliwość prowadzenia handlu i wykonywania czynności związanych z handlem przez placówki handlowe należące do jednej z sieci franchisingowych, będące jednocześnie placówkami pocztowymi**. Jak wynika z ww. artykułu prasowego, sądy nie znalazły podstaw prawnych do zakwestionowania uprawnienia do korzystania przez te placówki handlowe z przywilejów placówek pocztowych przyznanych na gruncie przepisów ustawy.

Wyroki te są konsekwencją użycia w ustawie nieprecyzyjnych określeń, na co PRCH wielokrotnie wskazywała w trakcie procesu legislacyjnego związanego z uchwaleniem zakazu handlu w niedziele.

- Konsekwencją opisanych powyżej orzeczeń sądu ma być **nowelizacja ustawy o zakazie handlu**. Jak wynika z [wypowiedzi](#) członków NSZZ „Solidarność” **prace legislacyjne mają przybrać tempa**, co oznacza, że już niedługo opublikowany może zostać projekt nowelizacji.

Jedną ze zmian ma być **doprecyzowanie wyłączenia spod zakazu handlu dotyczącego działalności placówek pocztowych**. Planuje się wprowadzenie w tym zakresie wymogu „przeważającej działalności” podobnie, jak przy niektórych innych wyłączeniach zawartych w ustawie.



### III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH.

#### a) Przedstawione projekty aktów prawnych.

15

- [Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw:](#)
  - projekt zakłada wprowadzenie podstawy prawnej do przyjmowania na poziomie gminy – gminnego programu niskoemisyjnego, w ramach którego, przy wykorzystaniu środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów, finansowane będą przedsięwzięcia niskoemisyjne;
  - co do zasady projektowane zmiany dotyczyć będą jednorodzinnych budynków mieszkalnych;
  - planuje się, że projektowane rozwiązania zaczną obowiązywać **po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia**;
  - aktualnie projekt procedowany jest w Komitecie Stałym Rady Ministrów.

**b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.**

16

- **Interpelacja nr 26385** w sprawie projektu ustawy o termomodernizacji (autor: Kazimierz Matuszny, Prawo i Sprawiedliwość):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy przebiegu prac legislacyjnych związanych z ustawą wprowadzającą ulgę termomodernizacyjną;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **Interpelacja nr 26280** w sprawie dowolności interpretacyjnej ustawy o elektromobilności (autor: Paweł Pudłowski, Nowoczesna):
  - zapytanie to dotyczy możliwości naliczania opłat za wjazd rowerów do stref czystego transportu;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **Interpelacja nr 26194** w sprawie rozwoju ekomobilności w Polsce (autor: Adam Andruszkiewicz, Wolni i Solidarni):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy planów Rady Ministrów związanych z rozwojem ekomobilności;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.



- **Interpelacja nr 26009** w sprawie skutków ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych (autor: Paweł Pudłowski, Nowoczesna):
  - przedmiotowa interpelacja dotyczy skutków ustawy o elektromobilności dotyczących konieczności dostosowania prowadzenia działalności gospodarczej przez np. podmioty odbierające odpady do wymogów wskazanych w tej ustawie;
  - w odpowiedzi na interpelację Ministerstwo Energii wskazało, że podjęło już działania zmierzające do zmiany przepisów ww. ustawy w celu zminimalizowania jej negatywnych skutków.
  
- **Interpelacja nr 25966** w sprawie inwestycji na polskim rynku nieruchomości komercyjnych (autor: Adam Andruszkiewicz, Wolni i Solidarni):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy dwukrotnego wzrostu łącznej wartości inwestycji na polskim rynku nieruchomości komercyjnych w pierwszym półroczu 2018 r.;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
  
- **Zapytanie nr 7948** w sprawie ulgi termomodernizacyjnej (autor: Monika Wielichowska, Platforma Obywatelska):
  - przedmiotowe zapytanie dotyczy kwestii praktycznych związanych z przyznawaniem ulgi termomodernizacyjnej, tj. różnicowania podatników ze względu na ich miejsce zamieszkania;
  - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie.



**c) Inne informacje.**

- W dniu 21 września 2018 r. Ministerstwo Finansów rozpoczęło **konsultacje podatkowe w sprawie opodatkowania podatkiem VAT zbycia nieruchomości komercyjnych**. Głównym celem tych konsultacji jest stworzenie zasad dotyczących m.in.:
  - klasyfikacji przedmiotu transakcji w zakresie nieruchomości komercyjnych dla celów podatkowych, tj. określenia, czy w danej sytuacji zbycie nieruchomości komercyjnej stanowi zbycie przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części;
  - określenia należytego sposobu opodatkowania podatkiem VAT danej transakcji zbycia/nabycia nieruchomości komercyjnej.

Konsultacje potrważą do dnia **5 października 2018 r.**