



RAPORT LEGISLACYJNY

ZA OKRES OD 1 DO 31 SIERPNI 2019 R.

1

Niniejszy Raport legislacyjny przygotowany został w ramach współpracy z Kancelarią Adwokacką Filipa Łukaszewicza w oparciu o umowę o obsługę prawną PRCH.

ŁUKASZEWICZ

Spis treści

I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS	2
II. INFORMACJE OGÓLNE	3
a) Ustawy uchwalone na sierpniowych posiedzeniach Sejmu	3
b) Przedstawione projekty aktów prawnych	6
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	11
III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDLEM	13
a) Przedstawione projekty aktów prawnych	13
b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	14
c) Inne informacje	16
IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH	17
a) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	17



I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS

Nazwa projektu / organu	Podmiot	Przedmiot regulacji / działalności	Stanowisko PRCH
2 Posiedzenie sejmowej Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	Sejm RP	- rozpatrzenie poprawek Senatu w zakresie nowelizacji tzw. Megaustawy	- konieczność rozróżnienia charakteru nieruchomości komercyjnych przy określaniu warunków dostępu telekomunikacyjnego; - do projektu wprowadzona została ogólna poprawka nakazująca uwzględnienie „przeznaczenia” budynku



II. INFORMACJE OGÓLNE

a) Ustawy uchwalone na sierpniowych posiedzeniach Sejmu

- Ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o **podatku od towarów i usług** oraz niektórych innych ustaw:
 - ustawa wprowadza nową matrycę stawek VAT oraz zmiany w systemie ryczałtowym dla rolników, dotyczy również wprowadzenia instytucji wiążącej informacji stawkowej, „przełożenia” obecnego PKWiU na odpowiednie kody CN (dla towarów) lub symbole PKWiU 2015 (dla usług) oraz ustanowienia Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej;
 - ponadto ustawa dotyczy zastąpienia obowiązującego obecnie szczególnego rozwiązania rozliczania podatku VAT, czyli odwrotnego obciążenia stosowanym obligatoryjnie mechanizmem podzielonej płatności (MPP), wprowadza również zmiany w zakresie zasad stosowania odpowiedzialności podatkowej;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady z dniem 1 listopada 2019 r.;
 - **w dniu 29 sierpnia 2019 r. Prezydent podpisał ustawę;**
 - tekst ustawy dostępny jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – **Prawo upadłościowe** oraz niektórych innych ustaw:
 - projekt zakłada wprowadzenia rozwiązania usprawniającego działanie modelu upadłości konsumenckiej poprzez m.in. umożliwienie ogłoszenia upadłości osoby nieprowadzącej działalności gospodarczej w uproszczonej procedurze, tj. bez wyznaczania sędziego komisarza;
 - w zasadniczym zakresie projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia;
 - **ustawę przekazano do podpisu Prezydentowi RP;**
 - tekst ustawy dostępny jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o **wspieraniu rozwoju sieci i usług telekomunikacyjnych**:
 - w dniu 30 sierpnia 2019 r. Sejm przyjął zaproponowane przez Senat poprawki do ustawy, zakładające m.in. odłożenie w czasie (do momentu wdrożenia w Polsce przepisów implementujących Europejski Kodeks Łączności) przepisów zakładających bezpośrednio wprowadzenie sieci 5G;
 - w zasadniczym zakresie ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia;
 - **ustawa oczekuje na przekazanie do podpisu Prezydenta RP;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – **Kodeks spółek handlowych** oraz niektórych innych ustaw:
 - projekt zakłada zwiększenie przejrzystości oraz efektywności informacji w sprawach podatkowych – administracja podatkowa będzie miała możliwość pozyskania oraz wymiany informacji o udziałowcach spółek akcyjnych oraz komandytowo-akcyjnych, dysponujących akcjami na okaziciela (tzw. dematerializacja akcji);
 - w zasadniczym zakresie ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.;
 - **ustawa oczekuje na przekazania do podpisu Prezydentowi RP;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o **podatku dochodowym od osób fizycznych** oraz niektórych innych ustaw:
 - Projekt zakłada obniżenie kosztów pracy przez co najmniej podniesienie kosztów uzyskania przychodów dla pracowników;
 - Dodatkowo proponuje się obniżenie stawki podatku dochodowego od osób fizycznych z 18% do 17%;
 - W zasadniczym zakresie projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 października 2019 r.;
 - **W dniu 31 sierpnia 2019 r. ustawa została przyjęta przez Senat;**
 - Treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).



b) Przedstawione projekty aktów prawnych

▪ Senacki projekt ustawy o zmianie ustawy – **Kodeks postępowania cywilnego:**

- Projekt dotyczy zniesienia dotychczasowego limitu kosztów procesu (w zakresie kosztów podróży i utraconego zarobku), jakie mogą być przyznane stronie, która wygra sprawę, a która działa w postępowaniu samodzielnie lub wraz z pełnomocnikiem nie będącym profesjonalnym zastępcą procesowym;
- Projektowana ustawa wykonuje wyrok Trybunału Konstytucyjnego o sygn. S 7/18;
- Zaproponowane przepisy miałyby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- **W dniu 30 sierpnia 2019 r. projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu;**
- Treść projektu dostępny jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o **informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne** oraz niektórych innych ustaw:
 - Celem projektu jest stworzenie podstaw prawnych dla funkcjonowania rejestru danych kontaktowych (RDK), który będzie rejestrem centralnym prowadzonym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, w którym dane rejestrowane są w czasie rzeczywistym;
 - Rejestr obejmować ma takie dane jak: adres e-mail, numer telefonu kontaktowego oraz w przyszłości elektroniczny adres do doręczeń;
 - W zasadniczym zakresie projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 26 listopada 2019 r.;
 - **W dniu 23 sierpnia 2019 r. projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o **rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych**:
 - Projekt zakłada wprowadzenia nowej procedury rozstrzygania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania dochodów i majątku podatników w Unii Europejskiej;
 - W projekcie zawarto także przepisy dotyczące tzw. uprzednich porozumień cenowych;
 - W zasadniczym zakresie projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **W dniu 29 sierpnia 2019 r. projekt skierowano do I czytania na posiedzeniu Sejmu;**
 - Treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o **podatku akcyzowym** oraz niektórych innych ustaw:
 - Projekt zakłada przedłużenie, do dnia 29 listopada 2019 r., terminu na złożenie oświadczenia przez podmioty uprawnione do ochrony przed wzrostem cen energii elektrycznej;
 - Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - **W dniu 9 sierpnia projekt skierowano do I czytania w Komisji Finansów Publicznych;**
 - Treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie określenia wzorów deklaracji, zeznania, oświadczenia oraz informacji podatkowych obowiązujących w zakresie **podatku dochodowego od osób prawnych**:
 - Projektowane rozporządzenia zmienia wzory dokumentów podatkowych związanych z podatkiem CIT;
 - Konieczność zmiany tych dokumentów wynika z modyfikacji przepisów podatkowych poczynionych przez ustawodawcę od 25 czerwca 2018 r., kiedy to weszło w życie rozporządzenie ustalające dotychczasowe wzory dokumentów podatkowych;
 - Projektowane przepisy miałyby wejść w życie z dniem 15 października 2019 r.;
 - **Aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - Treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



- Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o **podatku dochodowym od osób prawnych**, ustawy o wymianie informacji z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw:
 - Celem projektu jest wdrożenie do polskiego systemu prawnego dyrektywy ATAD 2;
 - W zasadniczym zakresie projektowane przepisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **Aktualnie ustawa znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie **dokonywania i rozpatrywania zgłoszeń znaków towarowych**:
 - Projektowane rozporządzenie uwzględnia wprowadzone ostatnio zmiany m.in. w zakresie definicji znaku towarowego i wspólnego znaku towarowego, a także znaku towarowego gwarancyjnego;
 - Projektowane przepisy stosowane będą po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **Aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - Treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenia w sprawie **zakresu i warunków korzystania z portalu podatkowego**:
 - Projektowane przepisy umożliwią składanie za pośrednictwem portalu podatkowego zgłoszeń rejestracyjnych uproszczonych w zakresie podatku akcyzowego;
 - Projekt nie wskazuje daty jego wejścia w życie;
 - **Aktualnie projekt jest rozpatrywany przez Komisję Prawniczą;**
 - Treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt ustawy o zmianie ustawy o **podatku od czynności cywilnoprawnych**:
 - Projektowane rozporządzenie ma na celu wprowadzenie zwolnienia od podatku umów sprzedaży i zamiany walut wirtualnych spod czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od czynności cywilnoprawnych;
 - Zakłada się, że projekt wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **Aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - Treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

11

- **Interpelacja nr 33472** w sprawie projektu ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk nr 3624)(autor: Anna Wasilewska):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy kosztów wdrożenia nowej ustawy;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33439** w sprawie naruszeń wypłacania stawki godzinowej (autor: Elżbieta Zielińska):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy działań podejmowanych przez Państwową Inspekcję Pracy w zakresie naruszeń wypłacania stawki godzinowej i wynagrodzenia w ogóle;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33353** w sprawie stosowanych sposobów nawiązywania stosunków pracy w sektorach budownictwa i handlu (autor: Marta Kubiak):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy planów wprowadzenia w prawie rozwiązań mających na celu utrudnianie omijania przepisów wpływających na stabilność prawną i bezpieczeństwo pracowników;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).



- **Interpelacja nr 33347** w sprawie tzw. testu przedsiębiorcy (autor: Joanna Mucha):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy planów Rady Ministrów w zakresie wprowadzenia tzw. testu przedsiębiorcy;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33300** w sprawie uszczelnienia systemu składek ZUS (autor: Joanna Mucha):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy działań uszczelniających system składek ZUS, które mają być podejmowane przez służby w latach 2019-2022;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).

III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDELEM

a) Przedstawione projekty aktów prawnych

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie **kas rejestrujących mających postać oprogramowania**:
 - Projektowane rozporządzenie określa warunki techniczne i zasady prowadzenia ewidencji przy wykorzystaniu kas rejestrujących mających postać oprogramowania, w tym także aplikacji mobilnych;
 - Zakłada się, że przepisy zawarte w projekcie stosowane będą od dnia 1 stycznia 2020 r.;
 - **Aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - Treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie **stawki opłaty recyklingowej**:
 - Projektowane rozporządzenia określa stawkę opłaty recyklingowej za torbę na zakupy z tworzywa sztucznego na poziomie 0,20 zł za jedną sztukę takiej torby;
 - Powyższa zmiana miałyby obowiązywać od dnia 1 września 2019 r.;
 - **W dniu 29 sierpnia 2019 r. rozporządzenie opublikowane zostało w Dzienniku Ustaw;**
 - Treść rozporządzenia znajduje się [tutaj](#).

b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

14

- **Interpelacja nr 33562** w sprawie kas samoobsługowych (autor: Artur Szałabawka):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji;
 - treść interpelacji dostępna będzie [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33561** w sprawie wskazania danych producenta artykułów spożywczych (autor: Artur Szałabawka):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji;
 - treść interpelacji dostępna będzie [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33558** w sprawie rozmieszczania czytników przy kasach sklepowych (autor: Artur Szałabawka):
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji;
 - Treść interpelacji dostępna będzie [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33331** w sprawie spółek z branży rolno-spożywczej (autorzy: Maciej Masłowski, Paweł Skutecki, Paweł Szramka):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy nadzoru Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi nad spółkami z sektora spożywczego;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).



- **Interpelacja nr 33307** w sprawie podatku od sprzedaży detalicznej (autor: Joanna Mucha):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy planów Ministerstwa Finansów w zakresie wprowadzenia podatku od sprzedaży detalicznej;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).



c) Inne informacje

- W dniu 13 sierpnia 2019 r. do Senatu wpłynęła **petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni** w celu objęcia ustawą placówek gastronomicznych.

Autor petycji postuluje, aby przepisy ww. ustawy zostały zmienione w taki sposób, żeby placówki gastronomiczne objęte zostały zakazem prowadzenia handlu i wykonywania czynności związanych z handlem w niedziele i święta.

Aktualnie petycje oczekuje na jej rozpatrzenie w Senacie.

Treść petycji dostępna jest [tutaj](#).



IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH

a) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

17

- **Interpelacja nr 33516** w sprawie dostępności do e-usług osób z niepełnosprawnościami (autor: Marta Kubiak):
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji;
 - Treść interpelacji dostępna będzie [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33261** w sprawie wymagań dotyczących składowania odpadów (autor: Wojciech Buczak):
 - Przedmiotowe zapytanie dotyczy planowanych zmian legislacyjnych w zakresie przepisów dotyczących wymogów przechowywania odpadów powodujących uciążliwości odorowe w zamkniętych pomieszczeniach;
 - Na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - Treść interpelacji dostępna jest [tutaj](#).