



RAPORT LEGISLACYJNY

ZA OKRES OD 1 DO 31 PAŹDZIERNIKA 2019 R.

1

Niniejszy Raport legislacyjny przygotowany został w ramach współpracy z Kancelarią Adwokacką Filipa Łukaszewicza w oparciu o umowę o obsługę prawną PRCH.

ŁUKASZEWICZ

Spis treści

I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS	2
II. INFORMACJE OGÓLNE.....	3
a) Ustawy uchwalone na październikowym posiedzeniu Sejmu	3
b) Przedstawione projekty aktów prawnych	7
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	11
d) Inne informacje	17
III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDELEM.....	18
a) Przedstawione projekty aktów prawnych	18
b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	19
c) Inne informacje	20
IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH	21
a) Inne informacje	21



I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS

Nazwa projektu / organu	Podmiot	Przedmiot regulacji / działalności	Stanowisko PRCH
2 Szkolenie w zakresie skutków nowelizacji tzw. Megaustawy	PRCH/PINK	- szkolenie dla członków PRCH i PINK dotyczące nowelizacji tzw. Megaustawy, a także w zakresie podejmowanych przez PRCH działań w procesie legislacyjnym dotyczącym tej nowelizacji; - w trakcie szkolenia omówione zostały najważniejsze, z punktu widzenia PRCH, zmiany w prawie, a także sposoby dostosowania się do nich	- nie dotyczy



II. INFORMACJE OGÓLNE

a) Ustawy uchwalone na październikowym posiedzeniu Sejmu

3

- Ustawa z dnia 16 października 2019 r. o zmianie **ustawy – Prawo ochrony środowiska** oraz niektórych innych ustaw:
 - celem ustawy jest wzmocnienie systemu nadzoru i kontroli nad wprowadzanymi do obrotu kotłami na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, czyli takich, które są powszechnie używane przez gospodarstwa domowe, a także małe i średnie zakłady produkcyjne oraz usługowe;
 - nowe regulacje mają ograniczyć wprowadzanie na rynek kotłów niespełniających standardów emisyjności, określonych w przepisach krajowych i unijnych;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **w dniu 17 października 2019 r. ustawę przekazano Prezydentowi RP do podpisu;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).



- Ustawa z dnia 16 października 2019 r. o ratyfikacji Protokołu zmieniającego Konwencję o ochronie osób w związku z automatycznym przetwarzaniem danych osobowych, sporządzonego w Strasburgu dnia 10 października 2018 r.:
 - uchwalona ustawa dotyczy ratyfikacji Protokołu zmieniającego Konwencję nr 108 Rady Europy o ochronie osób w związku z automatycznym przetwarzaniem danych osobowych;
 - przedmiotowy Protokół dostosowuje Konwencję do współczesnych wyzwań związanych z nowymi technologiami informacyjnymi i komunikacyjnymi oraz wzmacnia standardy ochrony danych osobowych, a jednocześnie ułatwia przepływ danych między państwami będącymi jej stronami;
 - ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - w dniu 23 października 2019 r. ustawę przekazano Prezydentowi RP do podpisu;
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).



- Ustawa z dnia 16 października 2019 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu:
 - uchwalona ustawa ma na celu m.in.:
 - dodanie przepisów zapobiegających sytuacjom, w których osoby będące beneficjentami rzeczywistymi pośredników w obrocie nieruchomościami, a także osoby zajmujące kierownicze stanowiska w takich podmiotach, były osobami karanymi;
 - likwidację luki, polegającej na nieuwzględnieniu w dotychczas obowiązującej ustawie organu uprawnionego do nałożenia kary administracyjnej na instytucje obowiązane skontrolowane;
 - umożliwieniu wyznaczenia organu Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania zadań związanych z Centralnym Rejestrem Beneficjentów Rzeczywistych;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia;
 - **w dniu 25 października 2019 r. Prezydent RP podpisał ustawę;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzygnięciu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych:
 - uchwalona ustawa dotyczy m.in. wprowadzenia nowego mechanizmu zapewniającego ujednoczenie zasad rozwiązywania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania zysków w ramach Unii Europejskiej;
 - ponadto ustawa porządkuje procedury dotyczące podwójnego opodatkowania, a także wprowadza zmiany do postępowania dotyczącego uprzednich porozumień cenowych;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - w dniu 23 października 2019 r. ustawę przekazano Prezydentowi RP do podpisu;
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

- Ustawa z dnia 16 października 2019 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym:
 - projektowane przepisy miałyby proponować zmiany w ustawie o podatku akcyzowym, mające na celu wprowadzenie obniżonej o 50% stawki podatku akcyzowego dla pojazdów hybrydowych;
 - ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia;
 - w dniu 25 października 2019 r. Prezydent RP podpisał ustawę
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).



b) Przedstawione projekty aktów prawnych

7

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz niektórych innych ustaw**:
 - celem projektowanej nowelizacji jest poszerzenie kompetencji Rzecznika, m.in. o:
 - organizowanie mediacji między przedsiębiorcami a organami administracji publicznej;
 - uzyskiwanie dostępu do akt spraw będących w toku;
 - możliwość brania udziału w postępowaniu w sprawach cywilnych z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych, pod warunkiem, że jego stroną jest przedsiębiorca z sektora małych i średnich przedsiębiorców;
 - ustawa miałaby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie Komisji Prawniczej;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych** oraz **ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej**:
 - projektowana ustawa ma na celu poszerzenie rozwiązań tzw. „małego ZUS-u” wprowadzonego ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej**:
 - celem projektowanych zmian jest przyznanie Głównemu Inspektorowi Sanitarnemu dodatkowych uprawnień i kompetencji w związku z realizacją zadań w obszarze zdrowia publicznego oraz zapewnienia bezpieczeństwa sanitarnego kraju – w tym obszarze proponuje się zwiększenie roli koordynacyjno-nadzorczej Głównego Inspektora Sanitarnego poprzez przyznanie mu kompetencji do podejmowania decyzji umożliwiających bezzwłoczne i adekwatne do zagrożenia działanie służb sanitarno-epidemiologicznych w całym kraju;
 - ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **w dniu 28 października 2019 r. projekt wpłynął do Sejmu;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju w sprawie określenia niektórych wzorów oświadczeń, deklaracji i informacji podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych:
 - projektowane rozporządzenie ma na celu określenie wzorów oświadczeń (PIT-2, PIT-2A, PIT-3), deklaracji (PIT-4R, PIT-6, PIT-8AR) oraz informacji (PIT-8C, PIT-11, PIT-R, IFT-1/IFT-1R) podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - aktualnie projekt znajduje się na etapie uzgodnień;
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na Otwarte innowacje - wspieranie transferu technologii w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020:
 - zmiana rozporządzenia polega przede wszystkim na zwiększeniu intensywności wsparcia w ramach pomocy *de minimis* z obowiązującej obecnie (zgodnej z mapą pomocy regionalnej na lata 2014 – 2020) do poziomu 85%;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - aktualnie projekt znajduje się na etapie uzgodnień;
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju **w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej:**
 - projektowane rozporządzenie ma na celu określenie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej należności pieniężnych oraz obowiązków o charakterze niepieniężnym;
 - dotychczasowe wzory tytułów wykonawczych będą mogły być stosowane nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju **w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od towarów i usług:**
 - projektowane rozporządzenie określa nowe wzory deklaracji dla podatku od towarów i usług (VAT-7, VAT-8, VAT-9M);
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem 1 listopada 2019 r.;
 - **w dniu 24 października 2019 r. projekt został skierowany do podpisu ministra;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

11

- **Interpelacja nr 33848 w sprawie sytuacji na polskim rynku pojazdów elektrycznych** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy sytuacji na polskim rynku pojazdów elektrycznych, w tym m.in. kosztów i parametrów technicznych samochodów elektrycznych;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33849 w sprawie ograniczenia ilości plastiku w gospodarce i gospodarstwach domowych** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy m.in. wpływu plastiku na zdrowie, a także planów resortu odnośnie ograniczania ilości plastiku w gospodarce i gospodarstwach domowych;
 - w odpowiedzi resort poinformował, iż kwestia oceny wpływu plastiku na zdrowie jest obecnie przedmiotem prac legislacyjnych na szczeblu UE, jednocześnie resort przedstawił działania legislacyjne mające na celu ograniczenie ilości plastiku w gospodarce i gospodarstwach domowych;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33850 w sprawie zagrożeń dla rozwoju inwestycji związanych z gospodarką 4.0 wynikających z podwyższenia płacy minimalnej (autor: Paweł Pudłowski):**
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy m.in. wpływu podwyższenia płacy minimalnej na sytuację przedsiębiorców, wzrost gospodarczy oraz inflację;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33857 w sprawie skutków spowolnienia gospodarczego spowodowanego wojną handlową dla polskiej gospodarki (autor: Paweł Pudłowski):**
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy skutków spowolnienia gospodarczego spowodowanego wojną handlową dla polskiej gospodarki;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33875 w sprawie niekorzystnych propozycji zawartych w pakiecie mobilności (autor: Paweł Pudłowski):**
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy skutków propozycji zawartych w pakiecie mobilności;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



- **Interpelacja nr 33898 w sprawie opóźnień w realizacji unijnych wniosków i ewentualnego zagrożenia brakiem dostępu do pieniędzy z Funduszu Spójności (autor: Paweł Pudłowski):**
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy przeznaczenia, wykorzystywania oraz procedur wydatkowania pieniędzy z europejskiego Funduszu Spójności;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33902 w sprawie działań Zakładu Ubezpieczeń Społecznych podejmowanych w toku kontroli przedsiębiorców (autor: Piotr Łukasz Babiarez):**
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy postanowień oraz protokołów sporządzanych w toku kontroli przedsiębiorców przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33906 w sprawie barier ograniczających rozwój polskiego eksportu cyfrowego** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy barier ograniczających rozwój polskiego eksportu cyfrowego, systemowego podejścia do wspierania działań w tym zakresie oraz perspektyw dla polskich przedsiębiorców wynikających z e-eksportu;
 - w odpowiedzi resort wskazał na główne bariery dla rozwoju polskiego e-eksportu, natomiast w odniesieniu do perspektyw oceniono, że w przypadku zmniejszenia istotności barier polski eksport cyfrowy może zwiększyć się o ok. 80 mld zł;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33911 w sprawie powstrzymania wzrostu cen energii elektrycznej w 2019 r.** (autor: Magdalena Ewa Marek):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy działań rządu i resortu energii w zakresie powstrzymania wzrostu cen energii elektrycznej w 2019 r.;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33918 w sprawie ujawnienia analizy Ministerstwa Finansów dotyczącej negatywnych skutków skokowego wzrostu płacy minimalnej** (autor: Stanisław Tyszka):
 - przedmiotowa interpelacja udostępnienia informacji opinii publicznej dotyczących analiz skutków skokowego wzrostu płacy minimalnej oraz możliwości wycofania się z zapowiedzi jej wprowadzenia;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33937 w sprawie wpływu postępu technicznego na proces transformacji cyfrowej** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy cyfryzacji przemysłu oraz transformacji cyfrowej;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 33968 w sprawie konsekwencji wynikających z ogólnie ustalonej płacy minimalnej** (autor: Paweł Pudłowski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy konsekwencji wynikających z ogólnie ustalonej płacy minimalnej, w tym konsekwencji dla przedsiębiorców;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



- Interpelacja nr 34029 w sprawie stworzenia programu rządowego na rzecz małych i średnich przedsiębiorców zagrożonych upadłością w związku ze skutkami tzw. afery outsourcingowej (autor: Anna Wasilewska):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- Zapytanie nr 9950 w sprawie funkcjonowania społecznych inspektorów pracy (autor: Paweł Lisiecki):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści zapytania na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie;
 - informacje dotyczące zapytania dostępne są [tutaj](#).



d) Inne informacje

- W dniu 30 września 2019 r. do Sejmu RP wpłynął **rządowy projekt ustawy budżetowej na rok 2020**, określający dochody i wydatki państwa na przyszły rok, a także wieloletnią perspektywę finansową.

Z punktu widzenia branży nieruchomości komercyjnych warto zwrócić uwagę na wskazane w uzasadnieniu do projektu działania zmierzające do zmniejszenia kwoty wydatków państwa w latach 2021-2023, tj. ograniczenie luki VAT (poprzez wdrożenie systemu teleinformatycznego STIR, wprowadzenie tzw. mechanizmu podzielonej płatności, **kas on-line oraz wirtualnych kas rejestrujących**), opłata recyklingowa, **przywrócenie funkcjonowania podatku od sprzedaży detalicznej**, zniesienie ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, przywrócenie stawek VAT w wysokości 22% i 7% w perspektywie 2021-2023.

Co istotne, **również w prognozie budżetu państwa na 2020 r. nie uwzględniono dochodów z podatku od sprzedaży detalicznej**, co wynika najprawdopodobniej z wątpliwości prawnych dotyczących zasadności jego funkcjonowania.



III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDLEM

a) Przedstawione projekty aktów prawnych

18

- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU):
 - projektowane rozporządzenie ma na celu przedłużenie do dnia 31 marca 2020 r. stosowania do celów opodatkowania podatkiem od towarów i usług PKWiU 2008;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem 31 grudnia 2019 r.;
 - aktualnie projekt znajduje się na etapie uzgodnień;
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



b) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

- Interpelacja nr 34014 w sprawie zakresu stosowania w działalności kontrolnej inspektorów pracy przepisów rozdziału 5 ustawy Prawo przedsiębiorców oraz Konwencji nr 81 Międzynarodowej Organizacji Pracy dotyczącej inspekcji pracy w przemyśle i handlu (autor: Józef Brynkus):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



c) Inne informacje

- W dniu 9 października 2019 r. na portalu Gazeta.pl został opublikowany **artykuł dotyczący sposobu na omińnięcie zakazu handlu w niedziele przez sklepy Carrefour.**

Przedmiotowy materiał dotyczył rozszerzenia działalności sklepów Carrefour o sprzedaż internetową, którą sprzedawca dotychczas prowadził jedynie na terenie Warszawy oraz Śląska. Natomiast od 21 października br. Carrefour dostarcza zamówienia ze sklepu internetowego w całym kraju.

Zmiany wprowadzone przez Carrefour mogą okazać się udogodnieniem między innymi dlatego, że dzięki nim sieci sklepów omija zakaz handlu w niedzielę. Działalność e-sklepów nie jest bowiem uregulowana w ustawie. Zamówione produkty spożywcze, w zależności od usług oferowanych przez firmy kurierskie, za pośrednictwem których będą odbywać się dostawy, będą mogły dotrzeć do klientów również w niedziele. Jednak opcja odbioru zamówionych produktów w placówce stacjonarnej w dni wolne, ze względu na przepisy ograniczające handel w niedziele, będzie niemożliwa.



IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH

a) Inne informacje

21

- W dniu 29 października 2019 r. w Dzienniku Gazecie Prawnej został opublikowany **artykuł dotyczący brakujących bodźców do wzrostu popularności centrów handlowych.**

W materiale wskazano, że choć pierwsza połowa roku 2019 r. przyniosła nieznaczne ożywienie pod względem nowej podaży w przypadku centrów handlowych, to cały rok będzie dla nich słabszy od poprzednich.

Jako główne powody spadku popularności galerii handlowych podano **zaostrożenie zakaz handlu w niedziele** oraz **przenoszenie się zakupów do Internetu**, w tym ekspansję e-sklepów.