



RAPORT LEGISLACYJNY

ZA OKRES OD 1 DO 30 LISTOPADA 2019 R.

1

Niniejszy Raport legislacyjny przygotowany został w ramach współpracy z Kancelarią Adwokacką Filipa Łukaszewicza w oparciu o umowę o obsługę prawną PRCH.

ŁUKASZEWICZ

Spis treści

I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS	2
II. INFORMACJE OGÓLNE.....	3
a) Ustawy uchwalone na listopadowym posiedzeniu Sejmu	3
b) Przedstawione projekty aktów prawnych.....	4
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	9
III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDELEM.....	13
a) Ustawy uchwalone na listopadowym posiedzeniu Sejmu	13
b) Przedstawione projekty aktów prawnych.....	14
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	15
d) Inne informacje	16
IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH	17
a) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie	17
b) Inne informacje	19



I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS

Nazwa projektu / organu	Podmiot	Przedmiot regulacji / działalności	Stanowisko PRCH
2 Spotkanie konsultacyjne członków PRCH	PRCH	- przedstawienie działań PRCH w zakresie public affairs w kadencji parlamentu 2015-2019; - prezentacja stanowiska lobbyingowego PRCH dla nowego rządu do konsultacji branżowej oraz wskazanie na kluczowych decydentów	- nie dotyczy



II. INFORMACJE OGÓLNE

a) Ustawy uchwalone na listopadowym posiedzeniu Sejmu

3

- Ustawa z dnia 21 listopada 2019 r. o zmianie **ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych** oraz niektórych innych ustaw:
 - ustawa dotyczy rozszerzenia zakresu zadań Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych poprzez wprowadzenie możliwości udzielenia wsparcia finansowego kolejnym grupom społecznym – emerytom i rencistom;
 - ze środków Funduszu finansowane będzie: jednorazowe roczne świadczenie pieniężne dla emerytów i rencistów wraz z kosztami obsługi tego świadczenia, ponadto renta socjalna i zasiłek pogrzebowy, który przysługuje w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - **w dniu 22 listopada 2019 r. ustawa została przekazana do Senatu;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

b) Przedstawione projekty aktów prawnych

4

- Poselski projekt ustawy o zmianie **ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych** oraz niektórych innych ustaw:
 - projekt dotyczył zniesienia górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe (tzw. limitu 30-krotności), tak aby od 1 stycznia 2020 r. składka na ubezpieczenia emerytalne i rentowe odprowadzana była od całości przychodu;
 - zmiana ta miała dotyczyć również składek płaconych przez płatnika składek pracowników zatrudnionych w warunkach szczególnych na Fundusz Emerytur Pomostowych;
 - ustawa miałyby wejść co do zasady z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - w dniu 19 listopada 2019 r. projekt został **wycofany** przez przedstawicieli wnioskodawców;
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych** oraz **ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej**:
 - projektowana regulacja ma na celu poszerzenie rozwiązań tzw. Małego ZUS-u w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę;
 - ustawa miałyby wejść w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - w dniu 27 listopada 2019 r. projekt wpłynął do Sejmu;
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Poselski projekt ustawy o zmianie **ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych** oraz niektórych innych ustaw:
 - projekt przewiduje zniesienie rocznego ograniczenia podstawy wymiaru składek w postaci trzydziestokrotności prognozy przeciętnego wynagrodzenia;
 - ponadto, zaproponowano podniesienie najniższej emerytury i renty do wysokości 1600 złotych, a najniższej renty dla osób częściowo niezdolnych do pracy do wysokości 1200 złotych;
 - projektowane przepisy zakładają również wprowadzenie pojęcia najwyższej emerytury w wysokości równej sześciokrotności wynagrodzenia minimalnego w roku poprzedzającym rok przejścia na emeryturę;
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2021 r.;
 - **w dniu 19 listopada 2019 r. projekt wpłynął do Sejmu;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu **w sprawie katalogu odpadów**:
 - projektowane rozporządzenie stanowi kontynuację dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu i w sposób analogiczny określa katalog odpadów ze wskazaniem odpadów niebezpiecznych;
 - rozporządzenie miałoby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji **w sprawie prowadzenia rejestru danych kontaktowych:**
 - projektowane rozporządzenie określa sposób wprowadzania, zapisu, aktualizacji oraz potwierdzania danych kontaktowych, sposób prowadzenia rejestru danych kontaktowych, wzór wniosku w postaci papierowej oraz wzór uproszczonego wniosku o udostępnianie danych z rejestru danych kontaktowych;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju **w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osoby posiadającej licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz spółki handlowej pełniących funkcję w postępowaniu restrukturyzacyjnym, upadłościowym lub egzekucyjnym:**
 - projektowane rozporządzenie określa zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osoby posiadającej licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz spółki handlowej, pełniących funkcję w postępowaniu restrukturyzacyjnym, upadłościowym lub egzekucyjnym za szkody wyrządzone w związku z pełnieniem funkcji, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



- Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych dla odbiorników cyfrowych:
 - projektowane rozporządzenie ma na celu wydłużenie do dnia 1 września 2020 r. czasu na dostosowanie przez przedsiębiorców do nowych minimalnych wymagań dla odbiorników cyfrowych;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie utworzenia Ministerstwa Rozwoju:
 - projektowane rozporządzenie ma na celu utworzenie nowego Ministerstwa Rozwoju w drodze przekształcenia z dotychczasowego Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 15 listopada 2019 r.;
 - **aktualnie projekt został skierowany do podpisu Prezesa Rady Ministrów;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów **w sprawie utworzenia Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej:**
 - projektowane rozporządzenie ma na celu utworzenie nowego Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej w drodze przekształcenia z dotychczasowego Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 15 listopada 2019 r.;
 - **aktualnie projekt został skierowany do podpisu Prezesa Rady Ministrów;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego **rozporządzenie w sprawie utworzenia Ministerstwa Środowiska:**
 - projektowane rozporządzenie ma na celu zmianę nazwy Ministerstwa Środowiska na Ministerstwo Klimatu;
 - rozporządzenie miałyby wejść w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 15 listopada 2019 r.;
 - **aktualnie projekt został skierowany do podpisu Prezesa Rady Ministrów;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

9

- Interpelacja nr 34038 w sprawie braku możliwości przekazania zużytej folii przemysłowej przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą (autor: Mieczysław Miazga):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści zapytania na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- Interpelacja nr 6 w sprawie efektywności programu antysmogowego „Czyste Powietrze” (autor: Małgorzata Pępek):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy działań resortu klimatu w zakresie zmian w programie „Czyste Powietrze” w celu uproszczenia procedur oraz utworzenia szerokiej sieci dystrybucji m.in. wpływu podwyższenia płacy minimalnej na sytuację przedsiębiorców, wzrost gospodarczy oraz inflację;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 7 w sprawie utworzenia oraz sfinansowania programu dotyczącego budowy tzw. ekologicznych chodników** (autor: Małgorzata Pępek):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy utworzenia oraz sfinansowania przez resort klimatu programu dotyczącego budowy tzw. ekologicznych chodników;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 24 w sprawie proponowanych zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych** (autor: Mirosława Nykiel):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy propozycji zmian w sprawie zniesienia limitu 30-krotności podstawy wymiaru składek na ZUS;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 27 w sprawie cen prądu w 2020 r.** (autor: Krystyna Skowrońska):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy możliwości i ewentualnej wysokości podwyżek cen prądu w 2020 r.;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 43 w sprawie wzrostu opłat za korzystanie ze środowiska** (autor: Marek Sowa):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy wzrostu opłat za korzystanie ze środowiska;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 53 w sprawie cen prądu** (autor: Magdalena Łośko):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy możliwości i ewentualnej wysokości podwyżek cen prądu w 2020 r.;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 180 w sprawie podwyższenia kwoty wolnej od podatku** (autor: Krzysztof Truskolaski):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy podniesienia kwoty wolnej od podatku;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



- Interpelacja nr 196 w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (autor: Tomasz Szymański):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDELEM

a) Ustawy uchwalone na listopadowym posiedzeniu Sejmu

13

- Ustawa z dnia 21 listopada 2019 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym:
 - celem regulacji jest zwiększenie podatku akcyzowego o 10% na wyroby akcyzowe będące używkami – alkohol etylowy, piwo, wino, wyroby winiarskie, wyroby pośrednie, wyroby tytoniowe, susz tytoniowy, płyn do papierosów elektronicznych i wyroby nowatorskie;
 - ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **w dniu 22 listopada 2019 r. ustawa została przekazana do Senatu;**
 - treść ustawy dostępna jest [tutaj](#).

b) Przedstawione projekty aktów prawnych

14

- Rządowy projekt ustawy o zmianie **ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej**:
 - w projekcie zaproponowano, aby przepisy dotyczące podatku od sprzedaży detalicznej stosowane były do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych od dnia 1 lipca 2020 r.
 - ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **w dniu 28 listopada 2019 r. projekt wpłynął do Sejmu;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).

- Projekt rozporządzenia Ministra Finansów **w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania**:
 - w dniu 22 listopada 2019 r. na stronach Rządowego Centrum Legislacji pojawiła się nowa wersja przedmiotowego projektu;
 - główną zmianą, w porównaniu do poprzedniej wersji, jest nowe zdefiniowanie grupy podatników, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas – tych, u których wartość sprzedaży bez podatku nie przekroczyła w co najmniej jednym z dwóch poprzednich lat podatkowych równowartości w złotych 10 milionów euro;
 - rozporządzenie miałoby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania;**
 - treść projektu dostępna jest [tutaj](#).



c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

15

- Interpelacja nr 212 w sprawie podniesienia stawki podatku akcyzowego na alkohol i papierosy (autor: Michał Jaros):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



d) Inne informacje

16

- W dniu 19 listopada 2019 r. w Rzeczypospolitej został opublikowany **artykuł dotyczący problemów, z jakimi branża handlowa będzie musiała się zmierzyć w najbliższym czasie.**

Przedmiotowy materiał wskazywał, że kumulacja handlowych niedziel, jaka wystąpi na koniec roku, podbije wyniki sprzedażowe sklepów.

Jednak w artykule skupiono się wokół problemów, z jakimi branża handlowa będzie musiała się zmierzyć od stycznia 2020 r. Wśród największych problemów wymienione zostały: całkowity zakaz handlu w niedziele w 2020 r., podwyżka akcyzy na alkohol i wyroby tytoniowe, wzrost płacy minimalnej, a także ryzyko wprowadzenia podatku od obrotów firm handlowych.

IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH

a) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie

17

- **Interpelacja nr 48 w sprawie wprowadzenia podatku od sklepów wielkopowierzchniowych w formule tzw. congestion tax** (autor: Michał Jaros):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy prac nad wprowadzeniem tzw. congestion tax, a także tego czy posiada analizy związane z prognozowanymi środkami, jakie zostaną pozyskane od sklepów wielkopowierzchniowych w wyniku wprowadzenia podatku, jak również czy projekt będzie poddany szerokim konsultacją z branżami;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).

- **Interpelacja nr 89 w sprawie systemu tzw. białych certyfikatów** (autor: Bogusław Sonik):
 - przedmiotowa interpelacja dotyczy działań, jakie zamierza podjąć resort aktywów państwowych w celu przyspieszenia rozliczania inwestycji energooszczędnych;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację;
 - informacje dotyczące interpelacji dostępne są [tutaj](#).



- Zapytanie nr 42 w sprawie przekształcenia użytkowania wieczystego we własność po 31 grudnia 2019 r. (autor: Paweł Lisiecki):
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści zapytania na stronie Sejmu;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie;
 - informacje dotyczące zapytania dostępne są [tutaj](#).

b) Inne informacje

- W dniu 15 listopada 2019 r. w Rzeczypospolitej ukazał się **artykuł dotyczący skutków braku zgody na podwyżkę czynszu.**

Materiał powstał w oparciu o wyrok Sądu Okręgowego w Białymstoku z dnia 25 września 2018 roku, sygn. akt: VII Ga 80/18.

W artykule opinana została sytuacja wypowiedzenia czynszu przez wynajmującego i trzy możliwe reakcje na to zdarzenie, jakie może podjąć najemca:

- o zaaprobować podwyżkę czynszu, co może uczynić milcząco lub wyraźnie, skutkuje to obowiązkiem uiszczania czynszu w zmienionej wysokości po upływie okresu wypowiedzenia;
- o zgodzić się na podwyżkę czynszu, ale nie w wysokości wynikającej z wypowiedzenia – wtedy umowa najmu trwa dalej, a wynajmujący może dochodzić różnicy w czynszu powództwem o zapłatę;
- o nie zgodzić się na podwyżkę czynszu – wówczas umowa wygasa wraz z upływem okresu wypowiedzenia.

Interesujący jest przypadek, w którym najemca nie zgodzi się na podwyżkę czynszu i dalej zajmuje lokal. W takich okolicznościach, po upływie terminu wypowiedzenia, mamy do czynienia z korzystaniem z lokalu bez tytułu prawnego. Wynajmującemu przysługuje żądanie wynagrodzenia za bezumowne korzystanie, które z kolei nie jest transakcją opodatkowaną podatkiem VAT.



- W dniu 7 listopada 2019 r. na portalu warszawskiej Gazety Wyborczej ukazał się **materiał informujący o rozpoczęciu przez władze Warszawy prac nad przygotowaniem stołecznej listy „dóbr kultury nowoczesnej”**.

Dobra kultury nowoczesnej to niebędące zabytkami dobra kultury, które podlegają wpisowi na listę i podlegają w związku z tym przepisom o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na równi z zabytkami – muszą być chociażby uwzględniane w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Co jednak istotne z punktu widzenia branży centrów handlowych, w sieci rozgorzała dyskusja w przedmiocie **możliwości uznania budynku Żółtych Tarasów za dobro kultury nowoczesnej**. Wydaje się, że w tym kontekście w grę może wchodzić sporo budynków, czy też kompleksów budynków o charakterze biurowym, handlowo-usługowym, czy usługowym zlokalizowanym na terenie m. st. Warszawy. Dla takiej nieruchomości niewątpliwie byłoby to spore wyróżnienie, łączące się jednak – tak jak wspomniałem wcześniej – z dodatkowymi obowiązkami.