



RAPORT LEGISLACYJNY

ZA OKRES OD 1 DO 30 CZERWCA 2019 R.

1

Niniejszy Raport legislacyjny przygotowany został w ramach współpracy z **Kancelarią Adwokacką Filipa Łukaszewicza** w oparciu o umowę o obsługę prawną PRCH.



Spis treści

I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS	2
II. INFORMACJE OGÓLNE.....	4
a) Ustawy uchwalone na czerwcowym posiedzeniu Sejmu:	4
b) Przedstawione projekty aktów prawnych.....	7
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.	11
a) Inne informacje.	14
III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDLEM.....	15
a) Ustawy uchwalone na czerwcowym posiedzeniu Sejmu:	15
b) Inne informacje.	16
IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH	17
a) Ustawy uchwalone na czerwcowym posiedzeniu Sejmu:	17
b) Przedstawione projekty aktów prawnych.....	18
c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.	19
d) Inne informacje.	20



I. ZESTAWIENIE WYBRANYCH DZIAŁAŃ PRCH W ZAKRESIE PUBLIC AFFAIRS

Nazwa projektu / organu	Podmiot	Przedmiot regulacji / działalności	Stanowisko PRCH
2 Udział w konsultacjach publicznych dotyczących nowelizacji ustawy o VAT	Ministerstwo Finansów	- rozszerzenie obowiązku stosowania mechanizmu podzielnej płatności	- postulat rozszerzenia możliwości wykorzystywania środków zgromadzonych na kontach VAT
Przygotowanie listy postulatów do m. st. Warszawy w sprawie relacji miasto-inwestor	m. st. Warszawa	- rozpoczęcie dialogu z miastem, którego celem będzie przygotowanie rekomendacji wewnętrznych zmian w postępowaniu Urzędu	- PRCH przedstawiło postulaty, które w naszej ocenie, mogą przyczynić się do uproszczenia sposobu załatwiania spraw związanych w szczególności z obsługą inwestycji
Pismo do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców ws. nowelizacji Megaustawy	Rzecznik MŚP	- wprowadzenie rozwiązań prawnych mających ułatwić wdrożenie sieci 5G	- postulat wprowadzenia przepisów pozwalających na rozróżnienie odmiennego charakteru nieruchomości komercyjnych przy ustalaniu warunków dostępu do nieruchomości
Pismo do Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii ws. nowelizacji Megaustawy	Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii	- wprowadzenie rozwiązań prawnych mających ułatwić wdrożenie sieci 5G	- postulat wprowadzenia przepisów pozwalających na rozróżnienie odmiennego charakteru nieruchomości komercyjnych przy ustalaniu warunków dostępu do nieruchomości; - postulat powołania podkomisji dedykowanej rozpatrzeniu tego projektu



3

Nazwa projektu / organu	Podmiot	Przedmiot regulacji / działalności	Stanowisko PRCH
Udział w spotkaniu dotyczącym dostępu telekomunikacyjnego do nieruchomości komercyjnych	Ministerstwo Cyfryzacji / Urząd Komunikacji Elektronicznej	- tematem spotkania było rozważenie możliwości wprowadzenia przepisów pozwalających na rozróżnienie charakteru nieruchomości komercyjnych w ramach Megaustawy	- w trakcie spotkania PRCH przedstawiło swoje postulaty legislacyjne i gotowe poprawki związane z tematem spotkania



II. INFORMACJE OGÓLNE

a) Ustawy uchwalone na czerwcowym posiedzeniu Sejmu:

- [Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw:](#)

- ustawa wprowadza kompleksową reformę przewidującą usprawnienie, uproszczenie i przyspieszenie postępowań przed sądami w sprawach cywilnych poprzez m.in. zwolnienie z opłat sądowych osób mniej zamożnych oraz pracowników, którzy dochodzą swoich praw od pracodawców, niższe koszty dla ofiar nieuczciwych sprzedawców, a także wprowadzenie wielu rozwiązań służących rozstrzygnięciu znacznej części spraw już na pierwszej rozprawie i skrócenie drogi obywateli do sądów – sprawy mają się toczyć niedaleko miejsca ich zamieszkania, ograniczenie możliwości przedłużania postępowań, np. przez ciągłe wnoszenie zażaleń, zagwarantowanie obiektywizmu postępowań poprzez automatyczne wyłączenie sędziów i całych sądów w sytuacji, gdy ich bezstronność może być kwestionowana;
- ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia;
- aktualnie na rozpatrzenie Sejmu oczekują poprawki wniesione podczas procedowania nad przedmiotową ustawą w Senacie.

- [Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw:](#)
 - ustawa dotyczy wprowadzenia do obrotu prawnego nowego typu spółki kapitałowej – prostej spółki akcyjnej (PSA), co ułatwi podejmowanie i prowadzenie działalności gospodarczej oraz zwiększy możliwości inwestycyjne polskich przedsiębiorców, którzy często konkurują z firmami działającymi na podstawie korzystniejszych przepisów w innych krajach;
 - ustawa wejdzie w życie z dniem 1 marca 2020 r.;
 - w dniu 14 czerwca 2019 r. ustawa została przekazana do Senatu.

- [Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw:](#)
 - zasadniczym celem przedmiotowej ustawy jest wzmocnienie ochrony prawnokarnej w zakresie czynów godzących w takie dobra prawne jak m.in. życie i zdrowie człowieka;
 - ustawa wprowadza zmiany zarówno w części ogólnej Kodeksu karnego, jak i w jego części szczegółowej;
 - do istotnych zmian zawartych w ustawie zaliczyć można uznanie za osobę pełniącą funkcję publiczną członków zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej, prezesa, dyrektora lub jego zastępcy, prokurenta, głównego księgowego lub skarbnika w organizacji krajowej, która to organizacja może obejmować również organizacje pozarządowe (stowarzyszenia i fundacje);
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia;
 - w dniu 14 czerwca 2019 r. ustawa została przekazana Prezydentowi do podpisu.



- [Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o uregulowaniu niektórych spraw w związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej na podstawie umowy:](#)
 - ustawa dotyczy regulacji kwestii związanych z okresem przejściowym rozpoczynającym się z dniem wystąpienia Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z UE i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej i kończącym się 31 grudnia 2020 r.;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady z dniem wejścia w życie Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej;
 - w dniu 14 czerwca 2019 r. ustawa została przekazana do Senatu.

- [Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę o efektywności energetycznej oraz ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych:](#)
 - ustawa dotyczy określenia zakresu beneficjentów oraz mechanizmu stabilizacji cen i stawek opłat za energię elektryczną;
 - ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - w dniu 26 czerwca 2019 r. Senat przyjął ustawę bez poprawek.

b) Przedstawione projekty aktów prawnych

- [Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw:](#)
 - projekt dotyczy zmian w ustawie o podatku od towarów i usług nakierowanych na uszczelnienie systemu VAT oraz zmian w Ordynacji podatkowej związanych z uwzględnieniem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w katalogu podmiotów, którym mogą być udostępniane informacje objęte tajemnicą skarbową;
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady z dniem 1 września 2019 r.;
 - w dniu 13 czerwca 2019 r. projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu.

- [Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw:](#)
 - projekt dotyczy uproszczenia rozliczeń w podatku od towarów i usług poprzez zastąpienie deklaracji dla podatku od towarów i usług VAT-7 i VAT-7K przez przesyłanie nowej deklaracji w formie pliku JPK, a także zastąpienie obecnego JPK_VAT i włączenie go do jednego pliku JPK VAT wraz z deklaracją oraz wprowadzenia ułatwień dotyczących importu towarów w procedurze uproszczonej;
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - w dniu 13 czerwca 2019 r. projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu.



- [Rządowy projekt ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika:](#)
 - projektowana ustawa zakłada powołanie Rzecznika Praw Podatnika, którego funkcjonowanie ma gwarantować podatnikom ochronę ich praw oraz przyczyniać się do zmiany oraz kształtowania nowych standardów funkcjonowania administracji skarbowej;
 - w projekcie ustawy zawarto także Kartę Praw Podatnika, która ma stanowić przewodnik po prawie podatkowym dla każdego;
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **w dniu 12 czerwca 2019 r. projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu.**

- [Rządowy projekt ustawy – Ordynacja podatkowa:](#)
 - projekt zakłada wprowadzenie oraz uporządkowanie mechanizmów chroniących pozycję podatnika w jego relacjach z organami podatkowymi;
 - wśród proponowanych zmian znajdują się m.in.: zasady ogólne prawa podatkowego, formy załatwiania spraw podatkowych na zasadzie konsensusu (umowy podatkowe, mediacje, konsultacje skutków podatkowych transakcji), możliwość rezygnacji z odwołania od decyzji;
 - ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.;
 - **w dniu 12 czerwca 2019 r. projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu.**

- [Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw:](#)
 - projekt ustawy zakłada zwiększenie przejrzystości oraz efektywności wymiany informacji w sprawach podatkowych, zgodnie ze standardami Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD);
 - zaproponowano aby administracja podatkowa miała możliwość pozyskiwania oraz wymiany informacji o udziałowcach spółek akcyjnych oraz komandytowo-akcyjnych, dysponujących akcjami na okaziciela (tzw. dematerializacja akcji);
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2021 r.;
 - **w dniu 18 czerwca 2019 r. projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu.**

- [Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz niektórych innych ustaw:](#)
 - projekt zakłada m.in. umożliwienie Prezesowi UOKiK bardziej elastycznego kształtowania struktury wewnętrznej UOKiK – w szczególności w odniesieniu do delegatur UOKiK, a także umożliwienie Prezesowi UOKiK dostępu do tajemnic prawnie chronionych, takich jak tajemnica skarbową i tajemnica bankowa;
 - ustawa miałaby wejść w życie co do zasady po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - **w dniu 18 czerwca 2019 r. projekt został skierowany do I czytania do Komisji Gospodarki i Rozwoju.**



- [Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy - Kodeks karny skarbowy:](#)
 - projekt ustawy stanowi pakiet zmian naprawczych do dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej, funkcjonuje pod nazwą tzw. pakietu Quick Fixes;
 - planuje się aby ustawa weszła w życie co do zasady z dniem 1 stycznia 2020 r.;
 - **aktualnie projekt znajduje się na etapie opiniowania.**

c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.

11

- [Interpelacja nr 31964](#) w sprawie potencjalnych kar finansowych za naruszenie przepisów o ochronie danych osobowych (autor: Artur Gierada, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy istnienia różnic w spłaceniu potencjalnej kary finansowej wynikającej ze złamania zapisów wynikających z RODO pomiędzy szkołą publiczną a placówką edukacyjną prowadzoną przez stowarzyszenie;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.

- [Interpelacja nr 31903](#) w sprawie wzrostu cen energii elektrycznej w 2019 r. (autor: Krystyna Skowrońska, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy skuteczności stosowania przepisów ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw w odniesieniu do zapewnienia braku wzrostu cen za energię elektryczną dla wszystkich odbiorców w 2019 r.;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.

- [Interpelacja nr 32019](#) w sprawie wstrzymania prac nad nowelizacją ustawy o podatku od towarów i usług (autor: Tomasz Kostuś, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy prac nad projektem przewidującym nową matrycę podatku VAT;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.

- [Interpelacja nr 32092](#) w sprawie wydawania interpretacji podatkowych (autor: Małgorzata Pępek, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy informacji o dążeniach organów podatkowych w kierunku zmniejszania liczby wydawanych interpretacji przepisów dotyczących podatku VAT;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.

- [Zapytanie nr 9175](#) w sprawie prac związanych z podniesieniem stawki podatku od towarów i usług (autor: Artur Gierada, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy planów w zakresie podniesienia stawek podatku od towarów i usług;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie.

- [Zapytanie nr 9366](#) w sprawie cen energii elektrycznej dla małych przedsiębiorstw (autor: Sławomir Hajos, Prawo i Sprawiedliwość):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy ukrytej podwyżki cen energii elektrycznej wprowadzanej przez firmę Tauron;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie.



- [Zapytanie nr 9404](#) w sprawie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących art. 18d ust. 2, 2a i 3a ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (autor: Stanisław Pięta, Prawo i Sprawiedliwość):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy możliwości rezygnacji z odliczenia od podatku dochodowego od osób prawnych i zaliczenia do kosztów kwalifikowanych ekwiwalentu za niewykorzystany urlop;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na zapytanie.



a) Inne informacje.

- W ubiegłym miesiącu PRCH rozpoczęło prace nad przekazaniem m. st. Warszawa (w szczególności Biuru Rozwoju Gospodarczego) **postulatów branży w zakresie relacji miasto-inwestor**, zwłaszcza w zakresie sposobu załatwiania przez Urząd m. st. Warszawy spraw związanych z obsługą inwestycji.

Podstawowym celem współpracy z miastem jest wypracowanie wewnętrznych wytycznych, konsekwencją przyjęcia których będzie poprawa kontaktu z inwestorami i przyspieszenie załatwiania najważniejszych – z punktu widzenia członków PRCH – spraw administracyjnych.



III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDLEM

a) Ustawy uchwalone na czerwcowym posiedzeniu Sejmu:

- [Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych:](#)

- ustawa dotyczy utworzenia nowego Funduszu Promocji Roślin Oleistych, którego głównym celem byłoby wspieranie marketingu, wzrostu spożycia i promocji roślin oleistych oraz ich przetworów pochodzących z przetwarzania rzepaku, rzepiku, soi, lnu i konopi;
- ustawa wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r.;
- w dniu 26 czerwca 2019 r. Senat przyjął ustawę bez poprawek.



b) Inne informacje.

- W dniu 26 czerwca 2019 r. Naczelny Sąd Administracyjny wydał rozstrzygnięcie dotyczący **zakresu działań objętych koniecznością uiszczenia opłaty targowej**. W ocenie sądu, w definicję miejsca „dokonywania sprzedaży” wchodzi każde zajmowanie przestrzeni, do którego nie posiada się tytułu prawnego, w celu wykonywania czynności służących sprzedaży, np. do eksponowania asortymentu lub jego reklamy. Konsekwencją takiej wykładni przepisów może być bardzo szerokie zastosowanie przepisów dotyczących opłaty targowej obowiązującej w wielu polskich miastach.



IV. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH

a) Ustawy uchwalone na czerwcowym posiedzeniu Sejmu:

17

- [Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy o Krajowym Zasobie Nieruchomości oraz niektórych innych ustaw:](#)
 - ustawa dotyczy wprowadzenia rozwiązań służących sprawniej realizacji programu Mieszkanie Plus m.in. poprzez zwiększenie zasobu gruntów, które będzie można wykorzystać na cele mieszkaniowe przez Krajowy Zasób Nieruchomości (KZN) oraz wprowadzenie przepisów umożliwiających pozyskiwanie przez KZN nieruchomości stanowiących własność lub oddanych w użytkowanie wieczyste jednoosobowych spółek Skarbu Państwa i efektywniejszy udział Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (KOWR) oraz Agencji Mienia Wojskowego (AMW) w zasilaniu Zasobu Nieruchomości gruntami, które będą mogły być wykorzystane pod budownictwo mieszkaniowe;
 - ustawa wejdzie w życie co do zasady po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia;
 - w dniu 14 czerwca 2019 r. ustawa została przekazana Prezydentowi do podpisu.

b) Przedstawione projekty aktów prawnych

- [Poselski projekt ustawy o efektywności energetycznej:](#)
 - projekt dotyczy przedłużenia do 30 czerwca 2021 r. terminu obowiązywania świadectw efektywności energetycznej (tzw. białych certyfikatów), których ważność upływała z dniem 30 czerwca 2019 r. ;
 - projektuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia;
 - w dniu 26 czerwca 2019 r. projekt został skierowany do I czytania do Komisji Energii i Skarbu Państwa.

- [Rządowy projekt ustawy o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami:](#)
 - projekt zakłada poprawę dostępności podmiotów publicznych, dzięki której osoby ze szczególnymi potrzebami, w sposób możliwie samodzielny, będą mogły korzystać z usług publicznych;
 - proponuje się, aby w zasadniczym zakresie projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
 - w dniu 28 czerwca 2019 r. projekt wpłynął do Sejmu.

c) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.

- [Interpelacja nr 31868](#) w sprawie projektu nowej ustawy o planowaniu przestrzennym (autor: Bożena Kamińska, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy likwidacji zapisów dotyczących uporządkowania reklam i uchwał krajobrazowych w projekcie ustawy o planowaniu przestrzennym;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji.

- [Interpelacja nr 32003](#) w sprawie ustawy o planowaniu przestrzennym (autor: Małgorzata Chmiel, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy likwidacji zapisów dotyczących uporządkowania reklam i uchwał krajobrazowych w projekcie ustawy o planowaniu przestrzennym;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest treści interpelacji.

- [Interpelacja nr 32093](#) w sprawie nowelizacji ustawy o efektywności energetycznej (autor: Małgorzata Pępek, Platforma Obywatelska-Koalicja Obywatelska):
 - przedmiotowe zapytanie dotyczy działań rządu w przedmiocie nowelizacji ustawy o efektywności energetycznej;
 - na dzień sporządzenia niniejszego Raportu brak jest odpowiedzi na interpelację.



d) Inne informacje.

- W dniu 24 czerwca 2019 r. odbyło się w Sejmie pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju sieci i usług telekomunikacyjnych. **W zdecydowanej większości członkowie Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii zaakceptowali zaproponowany przez Radę Ministrów projekt.** Przedmiotowa ustawa wprowadzać będzie zmiany zmierzające do przyspieszenia inwestycji związanych z infrastrukturą telekomunikacyjną, w szczególności dotyczącą sieci najnowszej generacji (5G).