



RAPORT LEGISLACYJNY

ZA OKRES OD 15 DO 30 KWIETNIA 2018 R.

Niniejszy Raport legislacyjny przygotowany został w ramach współpracy z **Kancelarią Adwokacką Filipa Łukaszczyka** w oparciu o umowę o obsługę prawną PRCH.



SPIS TREŚCI

I. INFORMACJE OGÓLNE.	2
a) Posiedzenia komisji sejmowych i zespołów parlamentarnych.	2
b) Wniesione projekty ustaw.	3
c) Projekty rozporządzeń wniesione na poziomie unijnym.	4
II. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDLEM.	6
a) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.	6
b) Informacje o odbytych spotkaniach.	8
c) Wniesione projekty ustaw.	9
d) Projekty dyrektyw wniesione na poziomie unijnym.	10
III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH.	14
a) Wniesione projekty ustaw.	14
b) Informacja o działaniach prowadzonych przez PRCH.	15



I. INFORMACJE OGÓLNE.

a) Posiedzenia komisji sejmowych i zespołów parlamentarnych.

- [Posiedzenie Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii z dnia 24 kwietnia 2018 r.](#) – rozpatrzenie informacji o działaniach Polskiego Funduszu Rozwoju na rzecz **rozwoju innowacyjności w Polsce** (na dzień sporządzenia przedmiotowego raportu brak jest dostępnych transmisji lub stenogramów z tego posiedzenia).
- [Posiedzenie Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii z dnia 13 kwietnia 2018 r.](#) – rozpatrzenie informacji Ministra Cyfryzacji na temat zagadnień związanych z **wdrożeniem do krajowego porządku prawnego ogólnego rozporządzenia unijnego o ochronie danych osobowych (RODO)**.

Warto w tym miejscu wskazać, że termin implementacji ww. rozporządzenia do krajowego porządku prawnego mija w dniu **25 maja 2018 r.** Obecnie [projekt ustawy](#) wdrażającej to rozporządzenie znajduje się po pracach w sejmowych komisjach: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Sprawiedliwości i Praw Człowieka, które w dniu 8 maja 2018 r. przyjęły odpowiednie stanowisko w tej sprawie.

Zakłada się, że projektowane w tej ustawie rozwiązania zaczną obowiązywać od dnia **25 maja 2018 r.** Co jednak istotne, nawet w sytuacji, w której ustawa nie zostanie uchwalona w tym terminie, **w sposób bezpośredni będą stosowane przepisy rozporządzenia unijnego.**



- [Posiedzenie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny z dnia 13 kwietnia 2018 r.](#) – zapoznanie się z „Informacją Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat **realizacji rządowego Programu Rodzinna 500 plus wobec rodziców samotnie wychowujących dzieci oraz bieżącej sytuacji kobiet na rynku pracy**”.

b) Wniesione projekty ustaw.

- [Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług:](#)
 - przedmiotowy projekt przygotowany został przez **posłów Kukiz15**;
 - zasadniczym celem zaproponowanych regulacji jest **przywrócenie stawek podatku od towarów i usług do poziomu obowiązującego w 2011 r.** (odpowiednio 7% i 22%);
 - projektowane przepisy miałyby wejść w życie **po upływie 3 miesięcy** od dnia ogłoszenia ustawy.



c) Projekty rozporządzeń wniesione na poziomie unijnym.

- [Projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie propagowania sprawiedliwości i przejrzystości dla użytkowników biznesowych korzystających z usług pośrednictwa internetowego:](#)
 - przedłożony projekt został przygotowany przez **Komisję Europejską, Dyрекcję Generalną ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii;**
 - aktualnie projekt procedowany jest w **Radzie lub w jej organach przygotowawczych;**
 - zasadniczym założeniem zaproponowanych rozwiązań jest **ustanowienie przepisów w celu zapewnienia, by użytkownikom biznesowym usług pośrednictwa internetowego i użytkownikom z witryną firmy w odniesieniu do wyszukiwarek internetowych zapewniono odpowiednią przejrzystość i skuteczne możliwości dochodzenia roszczeń;**
 - planuje się, aby projektowane rozporządzenie stosowane było bezpośrednio przez państwa członkowskie **po upływie 6 miesięcy od jego opublikowania.**



- [Projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(WE\) nr 924/2009 w odniesieniu do niektórych opłat za płatności transgraniczne w Unii i opłat za przeliczenie waluty:](#)
 - przedłożony projekt przygotowany został przez **Komisję Europejską, Dyрекję Generalną ds. Stabilności Finansowej, Usług Finansowych i Unii Rynków Kapitałowych;**
 - zasadniczym celem projektowanych przepisów jest **zapewnienie osobom fizycznym i przedsiębiorstwom w państwach członkowskich spoza strefy euro korzyści wynikających z rozporządzenia nr 924/2009 oraz zniesienie wysokich kosztów wewnątrzunijnych transakcji transgranicznych w euro;**
 - planuje się, aby przedłożone regulacje stosowane były **od dnia 1 stycznia 2019 r.**



II. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZAJMUJĄCYCH SIĘ HANDELEM.

a) Interpelacje, zapytania, pytania i oświadczenia poselskie, a także informacje bieżące rozpatrywane w analizowanym okresie.

- [Interpelacja nr 20892](#) w sprawie propozycji zmian w ustawie o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni:
 - wystąpienie dotyczyło **konieczności wprowadzenia zmian w ustawie o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni w zakresie wyłączenia spod tego ograniczenia przedsiębiorców będących osobami fizycznymi prowadzącymi handel wyłącznie osobiście, we własnym imieniu i na własny rachunek** (por. art. 6 pkt 27 ustawy);
 - w odpowiedzi na przedmiotowe wystąpienie **wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej Stanisław Szwed** wskazał, że obecnie przedwczesne jest dokonywanie oceny i zasadności nowelizowania ww. ustawy.

- [Interpelacja nr 20996](#) w sprawie opublikowanych przez MRPiPS oraz PIP wyjaśnień związanych ze stosowaniem przepisów wprowadzających zakaz lub ograniczenie prowadzenia handlu:
 - wystąpienie dotyczyło pytania o **cel przygotowania, wprowadzających w błąd przedsiębiorców, wyjaśnień, a także o ewentualne wycofanie się z opublikowanych informacji;**



- w odpowiedzi na przedmiotową interpelację **wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej Stanisław Szwed** wskazał, że opublikowane wyjaśnienia mają stanowić pomoc oraz wskazówkę dla odbiorców norm prawnych zawartych w ustawie, a także ukształtowanie w tym zakresie jednolitej praktyki orzeczniczej.
- **[Interpelacja nr 21064](#)** w sprawie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni:
 - w zgłoszonej interpelacji wskazano na konieczność **doprecyzowania przepisów ustawy dotyczących funkcjonowania stacji benzynowych, dworców i portów lotniczych**, a także innych wyłączeń spod zakazu handlu w niedziele (m.in. kwaciarnie);
 - w odpowiedzi na przedmiotowe wystąpienie **wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej Stanisław Szwed** wskazał na brzmienie konkretnych przepisów ustawy, a także poinformował, że obecnie przedwczesna jest ocena w zakresie ewentualnej nowelizacji ustawy.
- **[Interpelacja nr 21624](#)** w sprawie interpretacji przepisów ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni:
 - w przedmiotowym wystąpieniu wskazane zostały pytania dotyczące **interpretacji konkretnych przepisów ustawy**, m.in. w zakresie stacji benzynowych, czy też kwaciarni;
 - na dzień sporządzenia niniejszego raportu **brak jest odpowiedzi na przedmiotową interpelację.**



b) Informacje o odbytych spotkaniach.

- W dniu 5 kwietnia 2018 r. w Centrum Dialogu Społecznego odbyło się spotkanie przedstawicieli MRPiPS i PIP ze stroną społeczną w sprawie przepisów ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni, w którym uczestniczyli również przedstawiciele PRCH, którzy wskazali na **niekorzystne skutki tej ustawy dla branży nieruchomości i centrów handlowych, a także dla najemców, w tym także tych, którzy zgodnie z ustawą zostali wyłączeni spod ograniczeń.**

W trakcie spotkanie branża handlowa **zwróciła uwagę na konieczność znowelizowania przepisów tej ustawy lub w ogóle rezygnacji z zawartych w niej rozwiązań.** Przedstawiciele NSZZ „Solidarność” natomiast wskazało na **konieczność rozszerzenia zakresu przedmiotowego ustawy, m.in. o takie kwestie jak: wydłużenie doby pracowniczej, która objęta byłaby zakazem; a także objęcie ograniczeniami działalności logistycznej i magazynowej.**

Przedstawiciele MRPiPS wskazali, że jakkolwiek obecnie nie są planowane zmiany legislacyjne w ustawie, to jednak **nowelizacja ustawy zostanie rozważona w drugiej połowie tego roku, po dokonaniu pierwszych ocen funkcjonowania przedmiotowej ustawy.**

Strona rządowa zwróciła się jednocześnie z prośbą do uczestników spotkania o przygotowanie **propozycji zmiany opublikowanych wyjaśnień**, w szczególności w zakresie funkcjonowania centrów dystrybucyjnych, logistycznych i magazynowych. Zapowiedziano także, że **kolejne spotkanie eksperckie w sprawie ustawy odbędzie się na początku czerwca 2018 r.**



- W dniu 25 kwietnia 2018 r. w siedzibie Krajowej Izby Gospodarczej odbyło się spotkanie eksperckie dotyczące opublikowanych przez MRPiPS i PIP wyjaśnień związanych z przepisami ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele, w której również uczestniczyli przedstawiciele PRCH. W trakcie spotkania rozpoczęto **prace nad rozszerzeniem wyjaśnień m.in. o kwestie centrów dystrybucyjnych, logistycznych i magazynowych.**

c) Wniesione projekty ustaw.

- [Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach:](#)
 - projektowana ustawa przygotowana została przez **Ministerstwo Finansów;**
 - zasadniczym celem wskazanych w tym projekcie regulacji jest **wprowadzenie możliwości wykorzystywania kas fiskalnych (kas online)** wyposażonych w możliwość automatycznego przesyłania danych do centralnego systemu teleinformatycznego;
 - planuje się, aby projektowane przepisy stosowane były od **dnia 1 października 2018 r.**



d) Projekty dyrektyw wniesione na poziomie unijnym.

- **Projekt dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej niektóre dyrektywy w odniesieniu do lepszego egzekwowania i unowocześnienia przepisów UE dotyczących ochrony konsumenta:**
 - projektowane rozwiązania przygotowane zostały przez **Komisję Europejską, Dyрекcję Generalną ds. Sprawiedliwości i Konsumentów;**
 - projekt zakłada wprowadzenie rozwiązań, które **wzmocnią prawa konsumentów, w szczególności w Internecie;**
 - proponuje się wprowadzenie takich rozwiązań jak:
 - ◆ **rozszerzenie obowiązków informacyjnych przedsiębiorstw działających w Internecie;**
 - ◆ przyznanie konsumentom dodatkowych praw w odniesieniu do „bezpłatnych” **usług cyfrowych**, m.in. prawa do informacji oraz odstąpienia od umowy;
 - ◆ wprowadzenie **elastyczności w formie kontaktu przedsiębiorstw z konsumentami** (m.in. poprzez stosowanie formularzy internetowych lub czatów);
 - ◆ określenie **indywidualnych środków prawnych przysługujących konsumentów w przypadku naruszenia ich praw** (m.in. prawo do odszkodowania);
 - ◆ zapewnienie przejrzystości funkcjonowania **internetowych platform handlowych;**



- ◆ **wprowadzenie środków zapobiegających stosowaniu podwójnej jakości produktów konsumenckich**, poprzez odpowiednią nowelizację dyrektywy o nieuczciwych praktykach rynkowych;
- ◆ **określenie maksymalnej wysokości grzywny za naruszenia mające wpływ na konsumentów w wielu państwach członkowskich na poziomie 4% rocznych obrotów przedsiębiorstwa w każdym danym państwie członkowskim;**
- planuje się, aby rozwiązania zawarte w projekcie zostały transponowane przez państwa członkowskie w terminie **18 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej dyrektywy.**



- **Projekt dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie powództw przedstawicielskich w celu ochrony zbiorowych interesów konsumentów i uchylającej dyrektywy 2009/22/WE:**
 - projektowane rozwiązania przygotowane zostały przez **Komisję Europejską, Dyрекcję Generalną ds. Sprawiedliwości i Konsumentów;**
 - głównym celem zaprezentowanego projektu jest **zwiększenie efektywności procesu egzekwowania przepisów konsumenckich w Unii Europejskiej;**
 - planuje się wprowadzenie takich rozwiązań jak:
 - ◆ **wprowadzenie instytucji powództwa przedstawicielskiego, które będzie mogło zostać wniesione do właściwego sądu lub organu przez upoważnione podmioty wyznaczone przez państwa członkowskie;**
 - ◆ **rozszerzenie zastosowania projektowanych przepisów na takie sektory jak: usługi finansowe, energetyka, telekomunikacja, zdrowie i środowisko;**
 - ◆ **określenie „wydajnej” procedury załatwiania spraw związanych z powództwami przedstawicielskimi;**



- ◆ wprowadzenie **reguł dotyczących dochodzenia roszczeń o zaprzestanie bezprawnych praktyk oraz roszczeń odszkodowawczych** (dotyczących m.in. obniżenia ceny, rozwiązania umowy lub zwrotu poniesionych kosztów);
- zaproponowane rozwiązania mają zostać transponowane przez państwa członkowskie w terminie **18 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej dyrektywy**.



III. MONITORING DLA PODMIOTÓW ZWIĄZANYCH Z RYNKIEM NIERUCHOMOŚCI KOMERCYJNYCH.

a) Wniesione projekty ustaw.

- [Autopoprawka do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne:](#)
 - przedmiotowa autopoprawka przygotowana została przez **Ministerstwo Finansów**;
 - projektowane zmiany dotyczą **podatników posiadających określone nieruchomości komercyjne w postaci budynków biurowych oraz budynków handlowo-usługowych**, których wartość początkowa przekracza 10 milionów złotych;
 - przedłożone modyfikacje przepisów, jak wskazują wnioskodawcy, **zostały ustalone z Komisją Europejską**;
 - projekt autopoprawki zakłada:
 - ◆ objęcie minimalnym podatkiem dochodowym wszystkich budynków, z pewnymi wyłączeniami;
 - ◆ stosowanie minimalnego podatku dochodowego w odniesieniu do nieruchomości wynajmowanych;
 - ◆ przyjęcie rozwiązania, zgodnie z którym pomniejszenie podstawy opodatkowania odnosić się będzie do podatnika, a nie do posiadanej przez niego nieruchomości;



- ◆ wprowadzenie możliwości uniknięcia obciążenia (zwrotu) minimalnym podatkiem dochodowym w przypadku potwierdzenia przez organ podatkowy zapłaty podatku PIT lub CIT;
- rozwiązania zawarte w autoprawce miałyby obowiązywać **od dnia 1 stycznia 2019 r.**

b) Informacja o działaniach prowadzonych przez PRCH.

- **Działania związane z wykładnią przepisów prawa w zakresie obowiązku zapewnienia dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej przez właścicieli nieruchomości komercyjnych:**
 - W dniu 8 marca 2018 r. PRCH otrzymała odpowiedź z Ministerstwa Cyfryzacji na pismo, wysłane w dniu 7 listopada 2017 r., dotyczące **ustalania zasad dostępu do nieruchomości komercyjnych na cele telekomunikacyjne**, w szczególności na podstawie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tzw. „Megaustawa”) oraz ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne.
 - W odniesieniu do postulatów wprowadzenia odpowiednich zmian w ww. aktach prawnych, **Wiceminister Cyfryzacji Krzysztof Silicki wskazał, że obecnie obowiązujące regulacje ograniczają zakres praw właścicielskich osób władających nieruchomościami jedynie w takim zakresie, jaki jest konieczny do realizacji środków określonych w prawie unijnym związanych z koniecznością osiągnięcia zasadniczych ich celów.**



- Jednocześnie **pozytywnie odniesiono się do zaproponowanych przez PRCH postulatów odnoszących się do:**
 - możliwości „zamknięcia” katalogu form dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej przewidzianego w art. 30 ust. 1 Megaustawy;
 - **nałożenia na przedsiębiorcę obowiązku korzystania z dostępu, o którym mowa w art. 30 ust. 3 Megaustawy, w sposób nieuciążliwy.**