

Gospodarka odpadami w centrach handlowych

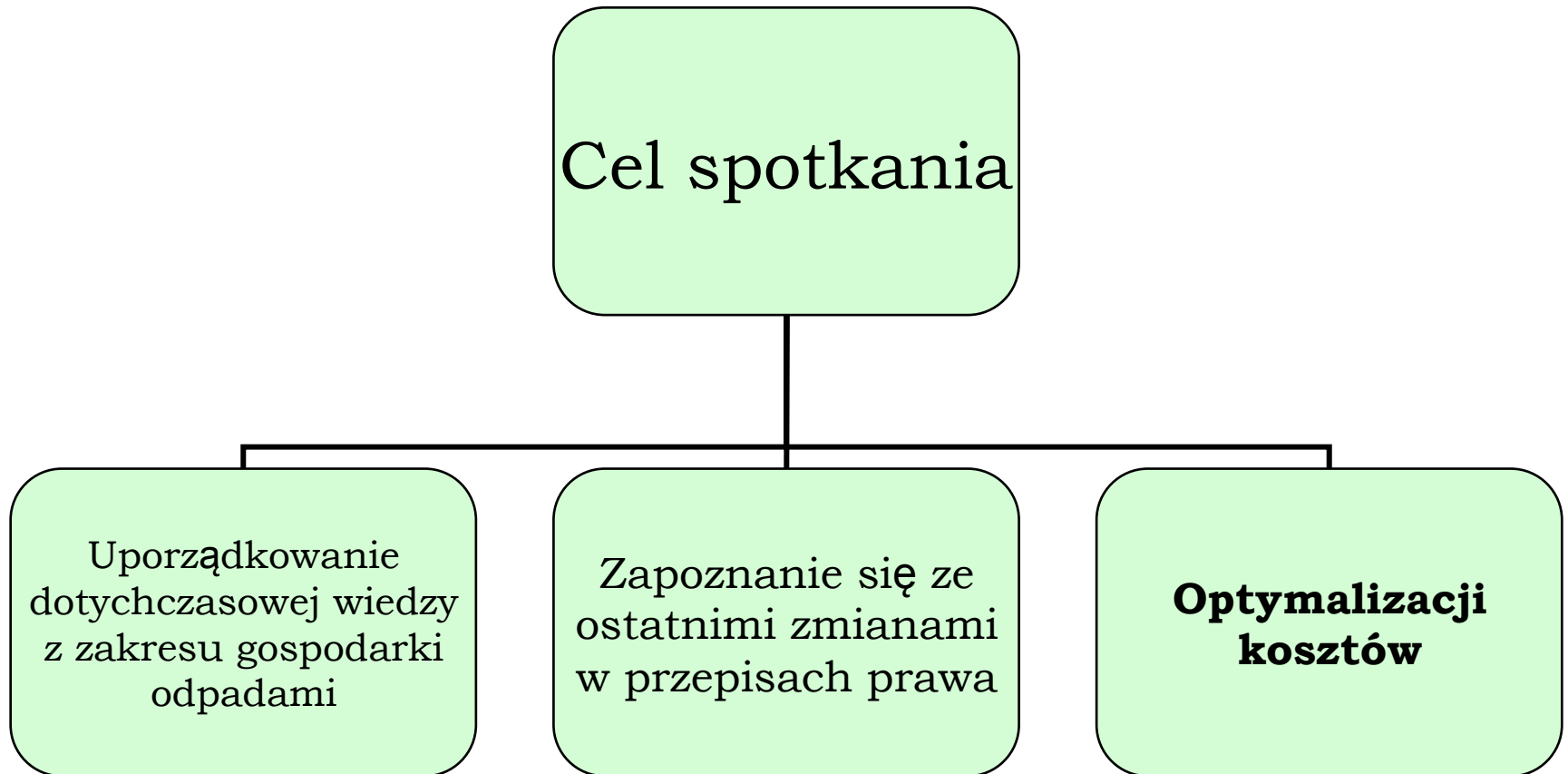


PRCH Asset Management Club
Warszawa, 22 stycznia 2016 roku

Agenda prezentacji

- ▶ Wprowadzenie do tematu
- ▶ Obowiązujące akty prawa z zakresu gospodarki odpadami
- ▶ Definicje wytwórcy i posiadacza odpadów
- ▶ Wymagane pozwolenia
- ▶ Klasyfikacja odpadów
- ▶ Problem odpadów komunalnych w ujęciu zapisów aktów prawa miejscowego
- ▶ Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów
- ▶ Odpady wytwarzane na terenie CH i co dalej?

Wprowadzenie



Obowiązujące akty prawa z zakresu gospodarki odpadami

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o **odpadach** (Dz.U.2013 poz. 21)
- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o **utrzymaniu czystości i porządku w gminach** (Dz.U.2013.1399 j.t.)
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o **zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym** (Dz.U.2015.1688)
- Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o **gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi** (Dz. U. 2013.888)
- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. **Prawo ochrony środowiska** (Dz.U.2013.1232 j.t.)

z późniejszymi zmianami oraz rozporządzenia do ww.

Obowiązujące akty prawa miejscowego z zakresu gospodarki odpadami

- Uchwała Rady Gminy „X” **Zatwierdzająca regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie „X”**
- Uchwała Rady Gminy „X” o **wysokości stawek za odbiór odpadów** ww. dokumenty decydują o tym, czy odpady z CH są odbierane przez firmę, którą wybiera gmina.

W przyszłości, jeśli firma zostanie wybrana wg **zasady „in-house”** mogą obowiązywać nowe przepisy w ww. zakresie

Definicje

WYTWÓRCA ODPADÓW

- każdy, którego działalność lub bytowanie powoduje powstawanie odpadów (pierwotny wytwórca odpadów);
- każdy, kto przeprowadza wstępną obróbkę, mieszanie lub inne działania powodujące zmianę charakteru lub składu tych odpadów;
- wytwórcą odpadów powstających w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę, chyba że umowa o świadczenie usługi stanowi inaczej.

POSIADACZ ODPADÓW

- **wytwórca odpadów** lub osoba fizyczna, osoba prawna oraz jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów;
- domniemywa się, że **władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów** znajdujących się na nieruchomości.

Wymagane pozwolenia

Pozwolenia emisyjne (POŚ)
zanieczyszczenia do wody, **powietrza**, ziemi

Zezwolenie na **wytwarzanie, zbieranie, przetwarzanie odpadów** (UO)

Sprawozdawczość:

POŚ

Ustawa o odpadach,

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

Ustawa o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (GIOŚ)

Klasyfikacja odpadów

1. Odpady niebezpieczne (*) i odpady inne niż niebezpieczne
2. Odpady wg grup odpadów z tzw. katalogu odpadów: 20 grup, np.
grupa 15 to odpady opakowaniowe,
grupa 16 to odpady nieujęte w innych grupach,
grupa 20 to odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie.

Ta klasyfikacja obowiązuje przy sporządzaniu wniosków na decyzje administracyjne, **ale koniecznie trzeba uwzględnić właściwości odpadów z pkt 1.**

Problem odpadów komunalnych w ujęciu zapisów aktów prawa miejscowego

Czym są odpady komunalne?

To odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, **a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych**; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości

Problem odpadów komunalnych w ujęciu zapisów aktów prawa miejscowego

- ✓ Kto odbiera odpady komunalne z CH? Kto o tym decyduje

- ✓ Co to jest wpis do rejestru działalności regulowanej i gdzie tego szukać?
- ✓ Czy tylko cena jest dla nas priorytetem?
- ✓ Jakie są niebezpieczeństwa związania się z nieuczciwą firmą?
- ✓ Co dalej po 23 stycznia 2016 roku?
- ✓ Czy może obsługiwać nas kilka firm w zakresie odbioru odpadów komunalnych?

Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Wynika z zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku oraz aktów prawa miejscowego. Dotyczy selektywnej zbiórki odpadów komunalnych



Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888) **zniósła obowiązek odbierania przez sklepy opakowań po środkach niebezpiecznych**. Obecne przepisy nie przewidują też stosowania kaucji na opakowania środków niebezpiecznych.

W związku z powyższym użytkownik środków niebezpiecznych jest obowiązany do przekazania wytworzonych przez siebie odpadów opakowaniowych po opakowaniach środków niebezpiecznych, podobnie jak i w przypadku innych wytworzonych przez niego odpadów, do podmiotu posiadającego stosowne zezwolenie, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.).

WYJĄTEK stanowią jednak opakowania po środkach niebezpiecznych będących środkami ochrony roślin.

Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Od 1 stycznia 2014 r. sklepy nie mają obowiązku odbioru opakowań wielokrotnego użytku od ich użytkowników.

Również od 1 stycznia 2014 r. zniesiono obowiązek odbioru tych opakowań z jednostek handlu detalicznego przez przedsiębiorców będących producentami produktów w opakowaniach wielokrotnego użytku lub prowadzącymi jednostki handlu hurtowego produktów w opakowaniach wielokrotnego użytku.

Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Rozdział 7

- **Art. 41.** Zakazuje się dystrybucji produktów w opakowaniach wprowadzanych do obrotu przez wprowadzającego produkty w opakowaniach, który nie jest wpisany do rejestru.
- **Art. 42.** Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, który sprzedaje produkty w opakowaniach, **jest obowiązany przekazywać użytkownikom tych produktów informacje o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:**
 1. dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,
 2. właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
 3. znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach**co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży.**

Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Rozdział 7

- **Art. 43.** 1. Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, **który sprzedaje środki niebezpieczne będące środkami ochrony roślin, jest obowiązany przyjmować od użytkowników odpady opakowaniowe po tych środkach.**
2. Użytkownik środków niebezpiecznych będących środkami ochrony roślin jest obowiązany zwrócić odpady opakowaniowe po tych środkach przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1.
- **Art. 44.** Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego o **powierzchni handlowej powyżej 2000 m² jest obowiązany prowadzić na własny koszt selektywne zbieranie odpadów opakowaniowych po produktach w opakowaniach, które znajdują się w ofercie handlowej tej jednostki, według rodzajów opakowań, z których powstały odpady.**

Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1688)

- **dystrybutor** - rozumie się przez to osobę fizyczną, jednostkę organizacyjną niemającą osobowości prawnej lub **osobę prawną w łańcuchu dostaw, która udostępnia na rynku sprzęt**; dystrybutor może być jednocześnie wprowadzającym sprzęt
- **numer rejestrowy** - rozumie się przez to numer rejestrowy, o którym mowa w art. 54 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach nadawany przez Marszałka województwa. Marszałek województwa prowadzi rejestr podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami.
UWAGA! To zupełnie inny numer rejestrowy, niż ten który nadaje GIOŚ <http://www.gios.gov.pl/pl/gospodarka-odpadami/zuzyty-sprzet-elektryczny-i-elektroniczny>.
Tu rejestracja jako zbierający zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.
Dwa odrębne rejestry i obowiązki z nich wynikające!
- **wprowadzanie do obrotu** - rozumie się przez to udostępnienie na rynku sprzętu po raz pierwszy w ramach prowadzonej działalności gospodarczej;

Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Art. 35.

1. Zakazuje się zbierania niekompletnego zużytego sprzętu oraz części pochodzących ze zużytego sprzętu podmiotowi niebędącemu:
 - 1) dystrybutorem prowadzącym jednostkę handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży w rozumieniu art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199, z późn. zm.), wynoszącej co najmniej 400 m² poświęconej sprzedaży sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych;
 - 2) prowadzącym zakład przetwarzania;
 - 3) odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub prowadzącym punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o których mowa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).
2. Za niekompletny zużyty sprzęt uważa się zużyty sprzęt, który nie zawiera istotnych, z uwagi na przeznaczenie sprzętu do jakiego został zaprojektowany, części składowych, podzespołów i materiałów eksploatacyjnych, stanowiących część sprzętu, z którego powstał zużyty sprzęt, w dniu wprowadzenia do obrotu tego sprzętu.
3. Zbierający zużyty sprzęt jest obowiązany do umieszczenia w widocznym miejscu informacji o zakazie, o którym mowa w ust. 1.

Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów

Art. 37. 1. Dystrybutor obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych w punkcie sprzedaży, o ile zużyty sprzęt jest tego samego rodzaju i pełnił te same funkcje co sprzęt sprzedawany.

2. Dystrybutor, dostarczając nabywcy sprzęt przeznaczony dla gospodarstw domowych, obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych w miejscu dostawy tego sprzętu, o ile zużyty sprzęt jest tego samego rodzaju i pełnił te same funkcje co sprzęt dostarczony.

3. (!!!!!) Dystrybutor prowadzący jednostkę handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży w rozumieniu art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynoszącej co najmniej 400 m² poświęconej sprzedaży sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych, jest obowiązany do nieodpłatnego przyjęcia w tej jednostce lub w jej bezpośredniej bliskości zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych, którego żaden z zewnętrznych wymiarów nie przekracza 25 cm, bez konieczności zakupu nowego sprzętu przeznaczonego dla gospodarstw domowych.

4. Dystrybutor jest obowiązany do umieszczenia w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży informacji w zakresie, o którym mowa w ust. 1-3. Dystrybutor udostępniający na rynku sprzęt za pomocą środków porozumiewania się na odległość jest obowiązany do przekazania tych informacji w sposób umożliwiający zapoznanie się z nimi, w szczególności na stronie internetowej lub w formie komunikatu.

Odpady wytwarzane na terenie CH i co dalej?

Kto jest wytwórcą odpadów?

1. Klienci
2. Najemcy + pracownicy
3. Firmy sprzątające – definicja wytwórcy
4. Firmy remontujące – definicja wytwórcy

Odpady wytwarzane na terenie CH i co dalej?

Artykuł 28 ust. 1 ustawy o odpadach stanowi, że w przypadku korzystania przez wytwórców odpadów ze wspólnego lokalu dopuszcza się przeniesienie odpowiedzialności za wytworzone odpady na rzecz jednego z nich lub na rzecz wynajmującego lokal, jeżeli podmiot ten zapewni postępowanie z przyjętymi odpadami w sposób zgodny z ustawą.

Firma sprzątająca wytwarza odpady w związku ze świadczeniem usługi. Jest zatem ona wytwórcą odpadów, chyba że umowa z nią zawarta postanawia inaczej. W przypadku gdy wytwórcami odpadów powstających w związku ze świadczeniem usługi są poszczególni najemcy lokali, a nie firma sprzątająca, to wtedy nie jest ona wytwórcą odpadów i umowy na podstawie art. 28 u.o. zawrzeć z nią nie można.

Artykuł 28 ust. 1 u.o. wprowadza tylko dwa ograniczenia co do zakresu podmiotów, jakie mogą wystąpić w roli przejmującego zobowiązania wytwórcy odpadów: może to być podmiot korzystający z wytwórcą ze wspólnego lokalu lub też podmiot lokal ten wynajmujący. Akt u.o. nie przewiduje innych warunków, jakie powinien spełnić podmiot przejmujący zobowiązania wytwórcy

Odpady wytwarzane na terenie CH i co dalej?

- W przypadku prowadzenia w CH działalności związanej z segregowaniem, belowaniem odpadów **NIEZBĘDNA jest stosowna decyzja z zakresu gospodarki odpadami, bez względu na to, kto taką usługę świadczy.**
- Potrzebne decyzje: na zbieranie, na przetwarzanie, na zbieranie i przetwarzanie odpadów, na transport odpadów.
- CH powinno wystawiać danej firmie KPO (wyjątek odpady z grupy 20), a ta powinna je potwierdzić, prowadzić ewidencję odpadów oraz sporządzać roczne sprawozdania do Urzędu Marszałkowskiego oraz do Urzędów Gmin.
- Jeśli brak ww. CH naraża się na kary i ponosi odpowiedzialność za gospodarkę swoimi odpadami.

Odpady wytwarzane na terenie CH i co dalej?

WSZYSTKIE odpady pochodzące z CH MUSZĄ być przekazane
WYŁĄCZNIE firmom posiadającym stosowane decyzje.

UWAGA !!!

Dnia 23.01.2016 roku mija termin obowiązywania znacznej ilości decyzji!!!

Niezbędne jest ich sprawdzenie!

**W przypadku posiadania nieaktualnej decyzji i/lub oczekiwania na nową,
firma nie może prowadzić działalności związanej z gospodarką
odpadami i potwierdzać KPO (ponieważ NIE MA DECYZJI!!!)**

W takim wypadku całkowita odpowiedzialność spada na CH

Dziękuję za uwagę :-)



Agnieszka Kozera

tel. kom. 606 465 562

e-mail: agapracuje@interia.pl